

目 录

※ 政协全会 ※

- 刘宁在自治区政协十三届二次会议开幕会上的讲话
..... (1)
- 刘宁参加政协联组讨论时强调 聚焦创新求变一体推进
教育科技人才工作 推动全区经济社会高质量发展
..... (8)
- 蓝天立参加政协联组讨论时强调 推进山海统筹陆海
联动江海贯通边海衔接 齐心协力谱写中国式现代化
广西篇章..... (10)
- 中国人民政治协商会议广西壮族自治区委员会常务委员会
工作报告(摘要)
——在政协第十三届广西壮族自治区委员会第二次会议上
..... (12)
- 孙大伟在自治区政协十三届二次会议闭幕会上的讲话
..... (20)

※ 市县政协 ※

- 柳州市柳江区政协以“科教振兴 委员行动”赋能经济社会
高质量发展
..... 林静学 (23)

合山市政协发挥政协职能优势 助力乡村振兴发展

..... 吴伯伦 (25)

※ 建言践行 ※

关于利用“小砂糖橘”流量热度进一步宣介广西旅游资源的建议

..... 邓路遥 刘超伟 (27)

※ 理论研究 ※

人民政协服务建设更为紧密的中国—东盟命运共同体的有效路径

..... 刘静姿 尤永盛 (31)

提升基层政协委员调查研究能力初探

..... 丁华鹏 (35)

※ 观察思考 ※

参与式治理：探索广泛凝聚共识的新方式

..... 李会成 (39)

※ 他山之石 ※

创建“两述两评”考核机制 推进专委会水平全面提升

..... 戚寿余 (43)

探索服务中心大局的有效路径

..... 印宇鹰 (46)

【编者按】自治区政协十三届二次会议于2024年1月21日至25日在南宁召开。现将自治区党委刘宁同志在开幕会上的讲话、联组讨论会上的讲话精神，自治区政府蓝天立同志在联组讨论会上的讲话精神，自治区政协孙大伟同志在开幕会上所作的工作报告、在闭幕会上的讲话转载如下。

在自治区政协十三届二次会议开幕会上的讲话

(2024年1月21日)

刘 宁

各位委员，同志们、朋友们：

今天，中国人民政治协商会议第十三届广西壮族自治区委员会第二次会议开幕了。这是在全区上下深入学习贯彻习近平总书记视察广西重要讲话精神之际召开的一次大会，是全区各族人民政治生活中的一件大事。我代表中国共产党广西壮族自治区委员会，向大会召开表示热烈祝贺！向全体政协委员和与会同志们致以诚挚问候！

刚刚过去的2023年，是全面贯彻中共二十大精神的开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，持续奋斗、砥砺

※ 政协全会 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

前行，推动经济持续回升向好，创新动力勃发奔涌，高质量发展扎实推进，活力满满、喜气盈盈，我国国民生产总值超126万亿元，年度增量相当于一个中等国家的经济总量，是世界经济增长的最大引擎。成功举办中国—中亚峰会、第三届“一带一路”国际合作高峰论坛等重大主场外交活动和成都大运会、杭州亚运会等系列国际性盛会，我国稳步走向世界舞台中央。我们每个中国人都由衷感到无比自豪和骄傲！

2023年也是新时代壮美广西建设征程上极不平凡、凝心聚力、踔厉奋发的一年。习近平总书记对八桂大地念兹在兹，对广西发展高度重视，对各族人民深情牵挂，12月14日至15日亲临广西视察，发表重要讲话，对广西各项工作取得的成绩给予肯定，从强国建设、民族复兴战略全局的高度，对奋力谱写中国式现代化广西篇章作出重大战略指引，勉励广西解放思想、创新求变，向海图强、开放发展，为我们奋力谱写中国式现代化广西篇章进一步指明了前进方向、注入了强大动力。自治区党委深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，团结带领全区各族人民，以中共二十大精神为指引，深入贯彻落实习近平总书记对广西重大方略要求，重实效、强实干、抓落实，干成办好了诸多要事盛事，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

一年来，我们铸魂增智、踔厉奋发，以主题教育引领新时代壮美广西建设。聚焦学思想、强党性、重实践、建新功，持续在

“四个以学”上下功夫求实效，常态化开展壮大实体经济调研服务，以突出问题的“减法”换取企业成长的“加法”，有效解决9000多个制约实体经济发展的突出问题，有力统筹推进乡村振兴、新型城镇化、产业园区改革、沿边开放开发等高质量发展“四个专项行动”，法治化、市场化、国际化营商环境不断改善，市场经营主体权益得到有力维护，广大企业家、工商从业者和干部群众纷纷点赞。自治区党委常委会带头重实效强实干抓落实，深入开展“四下基层”和“为民解忧办实事”专项行动，引导广大党员、干部树立正确政绩观。经过主题教育的淬炼洗礼，广大党员、干部越发坚定了加快把习近平总书记为广西擘画的宏伟蓝图变为美好现实的信心决心，全区上下团结奋斗、挺膺担当、真抓实干蔚然成风，凝聚起奋力谱写中国式现代化广西篇章的磅礴力量。

一年来，我们攻坚克难、提质增效，坚定不移贯彻新发展理念。高质量发展是首要任务、是硬道理。打好经济发展攻坚战，深入实施工业振兴三年行动，努力防范化解债务风险，积极构建现代化产业体系，是摆在我们面前的重大要求，是全区各级领导干部的共同责任。我们一体推进教育、科技、人才综合改革，加快建设面向东盟的产教集聚示范区，数字经济规模预计超万亿元，连续两年迈入全国综合科技创新水平第二梯队。面向东盟的金融开放门户提质建设，中国—东盟金融城入驻金融机构（企业）超470家，跨境人民币结算总量超2万亿元。我们统筹推进沿边

※ 政协全会 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

临港产业园区和中国—东盟产业合作区建设，努力改革机制、祛除积弊，积极承接国内外产业转移，加快构建跨区域跨境产业链供应链。去年全区规模以上工业增加值增长 6.6%、高于全国和西部，高技术制造业增加值增长 8.3%，新质生产力加快形成。我们强调重实效强实干抓落实，反对形式主义、官僚主义，坚决打击腐败犯罪，维护公平正义和社会稳定，稳中求进、以进促稳的势能在不断集聚，解放思想、创新求变的动力在持续增强。

一年来，我们立足区位、向海图强，持续扩大对内对外开放。高水平共建西部陆海新通道，平陆运河全线建设、累计完成投资超 230 亿元，首条时速 350 公里的贵阳至南宁高铁建成运营，全国首个跨境旅游合作区中越德天（板约）瀑布跨境旅游合作区成功试运营，首个中越跨境智慧口岸、新通道标志性工程黄桶至百色铁路、惠及 1400 万人的环北部湾广西水资源配置工程等一批重大项目加快建设推进，新通道海铁联运班列开行 9580 列、增长 8.6%，北部湾港集装箱吞吐量突破 800 万标箱、增长 14.3%，外贸进出口增速高于全国 7 个百分点。东博会、峰会“镶钻成冠”、升级发展，第 20 届东博会、峰会参展企业、签约总额和制造业投资占比均创历史新高；首次举办制度型开放主题边会，营商环境获评进步最明显的五个省份之一，国内国际双循环市场经营便利地建设取得新进展。广西扩大开放的路子越走越宽，向海图强的宏大场景正在徐徐展现。

一年来，我们凝心聚力、携手并肩，巩固发展各族人民团结

奋斗的良好局面。把铸牢中华民族共同体意识作为全区各项工作的主线，扎实推进铸牢中华民族共同体意识示范区建设，持续打造“广西三月三”等民族区域特色文化品牌，讲好民族团结广西故事，促进各民族交往交流交融，以构筑中华民族共有精神家园为引领，建设共同富裕幸福家园、守望相助和谐家园、宜居康寿美丽家园、边疆稳定平安家园。高水平建设平安广西、法治广西，统筹抓好基层治理、安全生产、“保交楼”、化债等各项工作，有效防范化解各类风险，人民群众安全感达到98.54%、保持历史高位，社会大局和谐稳定，边疆安宁持续巩固，为筑牢祖国南疆繁荣发展的安全屏障作出了广西贡献。

一年来，我们用心用情、解忧纾困，千方百计增进民生福祉。牢记让人民生活幸福是“国之大者”，将八成财政支出投向民生，解决了一批就业、教育、医疗、养老等方面人民群众关心的急难愁盼问题。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，四个案例入选全球最佳减贫案例，粮食连续4年实现面积、产量“双增长”，“糖罐子”越端越稳，农业农村现代化迈出新步伐，农民日子越过越红火。成功举办首届全国学生（青年）运动会，充分展现了新时代学生青年的蓬勃朝气和壮美广西的良好形象。加快建设美丽广西，生态质量指数稳居全国前列，低碳生活渐成风尚、绿色发展深入人心，八桂大地青山常在、绿水长流、气象常新。

这些工作干之有成，成绩来之不易，根本在于以习近平同志为核心的中共中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想

※ 政协全会 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

义思想的科学指引，也离不开全区上下团结奋斗、担当实干，饱含着全区政协各级组织、各民主党派、工商联、无党派人士的智慧心血。一年来，全区各级政协组织和广大政协委员深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，坚持团结和民主两大主题，深入践行全过程人民民主，聚焦中心工作深入开展调查研究、协商议政、民主监督，“建设铸牢中华民族共同体意识示范区委员行动”等履职活动有力有效，住桂全国政协委员在全国政协十四届一次会议上作大会发言、走上“委员通道”，提交的提案连续12年列入全国政协重点提案，为新时代壮美广西建设作出了重要贡献。我代表自治区党委，向各位委员、各位同志、各位朋友致以崇高敬意和衷心感谢！

当代中国，江山壮丽、人民豪迈、前程远大。今日广西，有预期、有动力、有未来，党中央高度重视、国家大力支持、干部信心倍增、社会发展积极向上，广西未来期望大好、机遇大好、前景大好。希望全区政协各级组织和广大政协委员坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，围绕中共二十大决策部署和习近平总书记对广西重大方略要求，聚焦推进中国式现代化这个最大的政治和高质量发展这个新时代的硬道理，锚定自治区党委十二届七次全会和全区经济工作会议工作安排，积极建言资政，持续在善谋善作善成之事上下功夫，画好最大同心圆，齐心协力开创新时代壮美广西建设新局面。

人民政协工作是党的工作的重要组成部分。今年是人民政协成立 75 周年，自治区党委将召开政协工作会议，开展系列庆祝活动，把人民政协制度坚持好、把人民政协事业发展好。全区各级党委要把政协工作纳入党委工作总体布局，一体谋划、一体部署、一体推进，全力支持人民政协依照宪法法律和政协章程履行职能，为政协组织开展工作创造有利条件，推动我区政协工作不断迈上新台阶。

各位委员，同志们、朋友们！

团结就是力量，奋斗开创未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对广西重大方略要求，以团结凝聚力量，以奋斗铸就伟业，同心谱写中国式现代化广西篇章，以新时代壮美广西建设为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦、增光添彩！

预祝大会圆满成功！

（《广西日报》2024 年 1 月 22 日第 001 版）

刘宁参加政协联组讨论时强调 聚焦创新求变一体推进教育科技人才工作 推动全区经济社会高质量发展

孙大伟参加

1月23日，自治区党委书记刘宁参加自治区政协十三届二次会议九三学社、科协、科技界一组、教育界一组联组讨论，与政协委员们进行深入交流，听取大家的意见建议。他强调，要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻落实习近平总书记对广西重大方略要求，解放思想、创新求变，向海图强、开放发展，深入实施科教兴桂战略、人才强桂战略、创新驱动发展战略，进一步催生高质量发展新动能，推动经济社会高质量发展，奋力谱写中国式现代化广西篇章。自治区政协主席孙大伟参加讨论。

陈正理、覃洁、吕继兵、王敦球等政协委员先后发言，围绕“坚定不移创新求变，深入实施创新驱动发展战略”主题，从不同角度谈体会、提建议。刘宁认真倾听，要求有关部门认真梳理研究政协委员的发言，加快转化为具体工作思路举措，更好促进我区教育科技人才事业发展。

刘宁强调，广西是富有创新传统的热土，创新是推动我区高质量发展的强大动力。要聚焦创新求变，准确把握先立后破、不

立不破的方法论，积极塑造良好创新环境和创新生态，坚决破除条条框框、思维定势的束缚，建立健全容错纠错、激励担当作为的体制机制，更加关心爱护人才，充分释放全社会创造活力，力争在新领域新赛道上迎头赶上。要聚焦一体推进教育科技人才工作，处理好创新和转化、“移植”和“培植”的关系，推动产学研深度融合，大力发展科技金融，促进科技成果快速高效转化和持续创新，更好汇聚创新驱动发展合力。要聚焦创新驱动高质量发展，把创新的落脚点放在产业上，强化企业的创新主体地位，把握科技人才这个关键，抓好集成创新、产业牵引等重点工作，积极赋能产业转型升级，加快形成新质生产力，使创新这个“关键变量”转化为高质量发展“最大增量”。

刘宁对全区政协各级组织和广大政协委员积极建言资政、凝聚共识、汇集力量，助推新时代壮美广西建设给予充分肯定。他强调，全区政协各级组织和广大政协委员要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对广西重大方略要求，继续发挥政协联系广泛、智力密集、人才荟萃的优势，积极凝聚共识，认真履职尽责，为新时代壮美广西建设作出新的更大贡献。

自治区党委常委、秘书长周异决，以及卢能干和区直有关部门负责同志等参加讨论。

（《广西日报》2024年1月24日第001版）

蓝天立参加政协联组讨论时强调 推进山海统筹陆海联动江海贯通边海衔接 齐心协力谱写中国式现代化广西篇章

1月23日，自治区主席蓝天立参加自治区政协十三届二次会议民建、工商联、经济一组联组讨论，听取委员们意见建议，共商我区发展大计。

讨论中，杨正川、兰吉阳、朱坚和等15位政协委员围绕“加强山海统筹、陆海联动、江海贯通，大力发展向海经济”主题，结合各自工作实际和调研情况，就做大做强石化化工产业、提升红水河航道功能、完善交通运输物流网络等积极建言。

蓝天立认真倾听记录，感谢自治区政协和广大政协委员、各界人士围绕中心、服务大局、建言献策、推动发展。他指出，习近平总书记对广西发挥向海优势、发展向海经济十分重视，多次作出重要指示要求。自治区党委、政府牢记领袖嘱托，坚持扩大对内开放与对外开放并重，把发展向海经济、建设海洋强区作为主动服务和融入新发展格局、推动高质量发展的重要之举，扎实推进一批重大项目、重点事项、重大工程，向海产业体系不断完善，向海互联互通水平持续提升。向海图强、开放发展是建设新时代壮美广西的主攻方向，需要大家不断拓宽向海视野、凝聚向海共识、强化向海思维，走活扩大开放这个“棋眼”。希望全

区各级政协组织和广大政协委员深入学习贯彻习近平总书记对广西重大方略要求，细照笃行“解放思想、创新求变，向海图强、开放发展”重要方针，广泛凝聚共识，齐心协力推进山海统筹、陆海联动、江海贯通、边海衔接，奋力谱写中国式现代化广西篇章。

蓝天立强调，要持续扩大高水平对内对外开放，在向海图强、开放发展上抓重点求突破，一是高水平共建西部陆海新通道，抓好一批标志性引领性的重大项目，大力提升跨境铁路、公路等互联互通水平，高水平打造北部湾国际门户港，高标准高质量加快平陆运河建设，打造“通、畅、广”的向海发展大动脉；二是加快建设沿边临港产业园区和中国—东盟产业合作区，统筹规划、优化布局、协同发展，打造面向东盟的产业链供应链，不断提升园区承载力、吸引力和竞争力；三是做强做优做大特色优势支柱产业，积极补链强链延链建链，支持发展一批龙头企业，加快构建特色鲜明、竞争力强的现代向海产业体系；四是高质量推进面向东盟务实合作，从地方层面积极落实好习近平总书记访越重要成果，拓展向海发展新空间，以高水平对外开放推动我区高质量发展。

徐绍川、钟得志参加讨论。

（《广西日报》2024年1月24日第001版）

※ 政协全会 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

中国人民政治协商会议广西壮族自治区委员会 常务委员会工作报告（摘要）

——在政协第十三届广西壮族自治区委员会第二次会议上

（2024年1月21日）

孙大伟

一、2023年工作回顾

2023年是全面贯彻中共二十大精神的开局之年。在自治区党委坚强领导下，自治区政协及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中共二十大和二十届二中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察广西重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。认真贯彻落实中央政协工作会议和自治区党委政协工作会议精神，坚持团结和民主两大主题，准确把握政协性质定位，自觉围绕中心服务大局，加强专门协商机构建设，强化委员责任担当，积极践行全过程人民民主，全区政协工作焕发新活力、展现新气象，为开创新时代壮美广西建设新局面作出了积极贡献。

一年来，常委会围绕开局起步，突出抓好四件大事：

一是深入扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。按照中共中央和自治区党委统一部署，牢牢把

握主题教育总要求、目标任务和重点措施，精心制定主题教育实施方案和大兴调查研究实施方案，成立自治区政协主题教育领导小组，迅速召开自治区政协及机关主题教育工作会议。举办自治区政协主题教育专题研讨班。统筹抓好大兴调查研究和下基层活动，积极参与自治区第一批主题教育壮大实体经济推动高质量发展调研服务活动和第二批主题教育高质量发展“四个专项行动”。

二是实现十三届自治区政协顺利换届平稳起步。新一届政协领导班子第一时间赴桂林、柳州沿着习近平总书记 2021 年视察广西足迹开展现场体验式教育，感悟思想伟力、激发奋进动力。加强对政协工作的全局性谋划、战略性布局 and 整体性推进，制定十三届自治区政协五年工作计划要点。迅速组织开展 5 期自治区政协委员培训，用半年时间实现了新一届政协委员集中学习培训全覆盖。

三是全面贯彻落实中共中央和自治区党委对政协工作的新部署新要求。深入贯彻落实中共二十大报告对政协工作的部署要求，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，一体打造政协党建、协商、同心履职品牌。加强专门协商机构制度化、规范化、程序化等功能建设，完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制，深入贯彻落实新修订的政协章程。发挥人民政协作为专门协商机构作用，健全各种制度化协商平台，把政协制度优势更好转化为治理效能。

※ 政协全会 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

四是举全区政协之力助推铸牢中华民族共同体意识示范区建设。动员全区各级政协组织和广大政协委员扎实开展“建设铸牢中华民族共同体意识示范区 委员行动”，制定印发履职导则，引导委员发挥好优势和作用。召开全区政协民族和宗教工作座谈会、委员行动工作推进会和经验交流会，举办铸牢中华民族共同体意识专题研修班。加强理论研究和实践探索，围绕构筑中华民族共有精神家园、促进各民族交往交流交融、推动各民族共同走向社会主义现代化等献计出力，形成以政协委员为主体，自治区、市、县政协三级联动。

一年来，常委会聚焦中心大局，重点做好七项工作：

（一）围绕筑牢共同思想政治基础，推动理论武装走深走实。严格落实“第一议题”“首课机制”，深入学习贯彻习近平总书记对广西重大方略要求，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神。深学细悟习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想、关于加强和改进人民政协工作的重要思想，增强学习的能动性和内驱力，取得学理论、促工作的好效果。充分利用“书香政协”“同心”讲座等具有政协特色的学习载体，教育引导广大委员、机关干部和界别群众坚定不移感党恩、听党话、跟党走。

（二）围绕中心工作履职尽责，提高协商议政建言实效

紧扣新时代壮美广西建设目标任务体系，深入实施年度协商计划，增强分析研究穿透力，拓展协商议政纵深度。牢牢把握高

质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，召开专题议政性常委会会议，集智聚力改善营商环境、发挥开放优势、促进城乡融合、推进乡村振兴。聚焦我区构建现代化产业体系和绿色低碳转型召开专题协商会，提出一批具有前瞻性、创新性和操作性的意见建议。全年共收到提案 707 件，立案 585 件，提案办复率为 100%，答复满意率为 99.6%。开展各类协商活动 73 次，召开经济运行情况座谈会 3 次，提交调研协商成果 360 多篇，获得全国政协和自治区党政领导批示 121 次，一批意见建议转化为政策措施。

（三）围绕践行全过程人民民主，加强专门协商机构建设

深入落实《中国共产党政治协商工作条例》，坚持党委会同政府、政协制定年度协商计划制度，完善以政协全体会议为龙头、以专题议政性常委会会议和专题协商会为重点的协商议政格局。就建设平陆运河、谋划湘桂运河等与湖南省政协开展跨区域专题协商。用好北部湾城市群广西六市政协跨区域协商机制，形成“6+N”协商模式，以平陆运河建设为契机助推产业协同发展。创新“委员经济沙龙·微协商”“自治区、市、县政协三级联动协商”等协商形式。

（四）围绕助推重大决策落实，彰显协商式监督优势

把握协商式监督特点和优势，制定实施年度视察考察计划，将重点监督议题列入年度协商计划，突出重实效、强实干、抓落实，监在关键处、督到点子上。在政协全体会议、常委会会议上

※ 政协全会 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

安排监督性内容发言。围绕贯彻落实中共中央关于加强和改进新时代市县政协工作的意见及自治区党委实施意见，对全区 14 个设区市开展专项监督。遴选 39 件提案作为自治区领导督办的重点提案，通过召开提案办理协商会、领导阅批等方式，有力推动了工作落实。

（五）围绕广泛凝聚各界共识，深化拓展政协团结联谊

自觉把政协工作放在新时代大统战工作格局中来思考和谋划，进一步建强同心品牌，切实发挥重要阵地、重要平台、重要渠道作用。支持民主党派、工商联和无党派人士在政协更好发挥作用。加强与民族宗教界人士交往，鼓励民族宗教界人士积极履行社会责任。积极开展政协公共外交，派团参加全国政协组织的赴越南友好交流活动，服务构建具有战略意义的中越命运共同体和更为紧密的中国—东盟命运共同体。

（六）围绕更好发挥委员主体作用，丰富履职平台载体

以“建设铸牢中华民族共同体意识示范区 委员行动”为引领，统筹推进产业振兴、乡村振兴、科教振兴委员行动。制定委员专项行动管理办法，引导全区政协委员把握方法要求、提高行动实效。通过“乡村振兴 委员行动”，深入乡村联系点，推动解决一批急难愁盼问题。拓展“产业振兴 委员行动”，参与引进投资合作项目 1700 多个，总投资额 7500 多亿元。开展“科教振兴 委员行动”，组织服务基层、服务群众、服务经济社会高

质量发展活动 2500 多场次。

（七）围绕提高履职整体效能，加强自身建设和上下联动主动争取全国政协的支持和指导，高质量服务保障全国政协和兄弟省区市政协来桂考察调研。制定《自治区政协主席会议成员联系指导设区市政协工作办法》，加强对市县政协工作的联系指导，共同推动加强和改进新时代市县政协工作，实现上下联动、成果共享，形成履职整体合力。深化文明单位、模范机关创建，打造政治型、学习型、服务型、效能型、创新型、清廉型“六型机关”。

二、2024 年主要工作

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是人民政协成立 75 周年。按照自治区党委十二届七次全会和全区经济工作会议部署，锚定推进中国式现代化这个最大政治和新时代壮美广西建设目标任务体系，以铸牢中华民族共同体意识为主线，统筹做好思想引导、汇聚力量、议政建言、服务大局各项工作，持续在善谋善作善成之事上下功夫，努力在助推边疆民族地区高质量发展上展现更大作为。

（一）强化思想武装，进一步夯实团结奋斗的共同思想政治基础。牢固树立学习就是履职、履职必须学习的理念，学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，巩固拓展主题教育成果。统筹运用常委会集体学习、专题座谈、委员读书、“书香政协”

※ 政协全会 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

“同心”讲座等形式，发挥好广西政协理论与实践研究基地的作用，加强对党的创新理论学习宣传和研究阐释。引导参加政协的各党派团体和各族各界人士，把思想和行动统一到习近平总书记对广西重大方略要求上来，打牢政治根基、思想根基、理论根基，坚定不移跟党走、携手奋进新征程。

（二）强化党建引领，进一步落实党对政协工作的全面领导。把旗帜鲜明讲政治作为政协工作的生命线，落实新时代党的建设总要求，发挥政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用。切实履行政协党组、机关党组、专门委员会分党组职责，发挥好自治区政协党的建设工作领导小组及办公室的作用，开好全区政协党的建设工作会议，压实全面从严治党主体责任。

（三）强化功能建设，进一步聚焦中心工作发挥作用。认真组织实施自治区政协2024年协商计划，集思广益开好专题议政性常委会会议、专题协商会，务实高效开展跨区域专题协商、对口协商、界别协商等。制定并落实自治区政协年度重点民主监督计划、视察考察调研方案，注重以监督视角、专业水准、严实作风开展民主监督。以制度化、规范化、程序化等功能建设为重点，深入打造协商履职品牌。

（四）强化统战联谊，进一步汇聚建设新时代壮美广西的磅礴力量。围绕庆祝中华人民共和国成立75周年和人民政协成立75周年，举办富有政协特色的凝聚共识活动，完善团结联谊平台载体，以大团结大联合为目标，深入打造同心联谊品牌，广泛

凝聚人心、凝聚力量。建立健全各党派参加政协工作的共同性事务情况交流机制。密切同民族宗教界人士、非公有制经济人士、党外知识分子、新的社会阶层人士沟通联络，进一步提升委员联系界别群众和民主监督工作水平。

（五）强化守正创新，进一步深化履职推动政协工作提质增效。适时召开自治区政协专门委员会主任座谈会、设区市政协主席座谈会和全区政协秘书长工作会议，进一步健全工作制度、规范工作流程、完善工作机制，把强化政协委员主体作用、专门委员会基础作用、机关统筹协调、参谋助手、督促检查、服务保障作用有机统一于专门协商机构建设之中。着力加强政协委员和机关干部两支队伍建设，着力推动经常性工作常做常新，着力强化对市县政协工作的联系指导，不断提高政协履职的整体质效。

（《广西日报》2024年1月22日第001版）

在自治区政协十三届二次会议闭幕会上的讲话

(2024年1月25日)

孙大伟

各位委员，同志们：

自治区政协十三届二次会议，在自治区党委的坚强领导下，在各有关方面的大力支持下，经过全体委员和与会同志的共同努力，圆满完成各项议程，就要胜利闭幕了。会议期间，刘宁书记、蓝天立主席等自治区党政军领导同志出席大会开幕会和闭幕会，参加联组讨论。刘宁书记在开幕会上发表讲话，对十三届自治区政协开局之年工作给予充分肯定，提出殷切期望，使我们深受鼓舞、倍感振奋。

全体委员认真学习领会习近平总书记视察广西重要讲话精神和刘宁书记讲话要求，一致表示要更加自觉把思想和行动统一到中共中央的决策部署和自治区党委对政协工作的要求上来，推动习近平总书记视察广西重要讲话精神在八桂大地落地见效。

委员们高度评价过去一年自治区党委团结带领全区各族人民同心协力、克难攻坚，干成办好了诸多要事盛事，更加坚定了信心决心、增强了奋进动力。委员们深入讨论政府工作报告和其他有关报告，认真审议政协常委会工作报告、提案工作情况报告等文件，紧紧围绕党委政府重大部署、人民群众关心关切和政协工作创新发展，积极议政建言，增进了新共识、彰显了新担当、

展现了新风貌。会议取得圆满成功，是一次高举旗帜、坚定方向的大会，是一次发扬民主、增进团结的大会，是一次求真务实、催人奋进的大会。

各位委员，同志们！

今年是人民政协成立 75 周年。我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面深入贯彻中共二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对广西重大方略要求，认真贯彻落实自治区党委十二届七次全会、全区经济工作会议部署，锚定推进中国式现代化这个最大政治和新时代壮美广西建设目标任务体系，以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，解放思想、创新求变，向海图强、开放发展，以奋发有为诠释政协责任，以履职之效彰显政协担当。

我们要坚定不移解放思想，努力破思想之茧。强化党的创新理论武装，以深化思想认识、提升思想境界来促进思想解放，破除思维定势、工作惯性、路径依赖，以新思路寻找新出路，以新理念引领新发展，不断夯实团结奋斗的共同思想政治基础，准确把握人民政协性质定位，重实效、强实干、抓落实。

我们要坚定不移创新求变，更好展政协之能。强化理论探索和履职实践，持续在善谋善作善成之事上下功夫，畅通理论与实践应用之桥，不断提出解决问题、改进工作、推动发展的新办法新举措，深化履职品牌建设，提升履职质效。注重总结提炼实践经验做法，进一步健全各方面制度，提升制度化、规范化、

※ 政协全会 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

程序化等功能建设水平，使人民政协制度优势更好转化为治理效能。

我们要坚定不移向海图强，切实尽政协之责。立足向海优势，拓宽向海视野，增强向海意识，把向海图强理念贯穿政协工作中，把握向海图强的重点难点，深入调查研究，认真协商建言，不断增强建言献策的“靶向性”“含金量”，助力我区加快建设海洋强区。充分发挥人民政协代表性强、联系面广、包容性大的优势，引导界别群众心往一处想、劲往一处使，助力广泛汇聚起发展“蓝色经济”的磅礴力量。

我们要坚定不移开放发展，持续加政协之力。习近平总书记深刻指出，做活广西发展这盘棋，“棋眼”就在扩大开放上。我们要围绕打造国内国际双循环市场经营便利地，高水平共建西部陆海新通道，加强开放平台创新发展，深度融入共建“一带一路”等重要领域建言献策；坚持和完善协商议政格局，拓展平台载体，发挥好协商式监督优势，既建言又践行。坚持大团结大联合，丰富团结联谊方式，健全团结联谊机制，讲好中国故事、广西故事、政协故事、委员履职故事，服务我区高水平开放、高质量发展。

各位委员，同志们！

赓续前行担使命，凝心聚力建新功。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在自治区党委的坚强领导下，牢记嘱托、感恩奋进，团结奋斗、踔厉笃行，为奋力谱写中国式现代化广西篇章作出新的更大贡献。

（《广西日报》2024年1月26日第002版）

柳州市柳江区政协以“科教振兴 委员行动” 赋能经济社会高质量发展

林静学

为贯彻党的二十大关于实施科教兴国战略，强化现代化建设人才支撑的战略部署和柳州市创新驱动发展、实施人才市战略要求，柳江区政协以“科教振兴 委员行动”专项行动为抓手，全力助推科技振兴和教育振兴，赋能经济社会高质量发展。在开展“科教振兴 委员行动”中，柳江区政协坚持与党政工作同频，与高质量发展合拍，以“政协之能”服务“发展之为”，用一个个履职成效，为助推科教振兴贡献政协智慧、注入政协力量。

一是发挥科技引领作用，推动智能家电产业发展。为响应柳州市委、政府提出建设现代制造城，大力发展新兴科技产业的战略要求，柳江区政协与柳州市政协联合，把“推动柳州智能家电产业集聚发展”作为一项重要的协商课题，围绕智能科技、集聚效应的核心要素，通过深入高而美、锦江火浪、赛宝隆等园区家电集聚家电企业实地查看、座谈交流等方式开展调研，形成了《报推动柳州智能家电产业集聚发展》专题协商报告，为市、区两级党委政府共同推动柳州智能家电产业集聚发展提供决策参考。

※ 市县政协 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

二是发挥委员智力密集作用，深入企业做好服务。2023年以来，柳江区政协组织各领域的专长委员，深入到工业园区企业，通过开展理论宣讲、政策解读、急救知识等活动，引导企业员工全面掌握和运用好政府出台的科技、社保、工会、税务等政策，为企业现场解疑答惑。

三是发挥提案督办作用，着力解决紧张问题。在柳州市政协十二届三次全会上，住柳江区的柳州市政协委员提出《关于增加学位供给解决随迁子女就近入学难问题的建议》提案，得到了市政协的高度重视并列为重点提案进行督办，通过盘活整合教育资源，特别是租借部分学校闲置教学楼办学，增加学位供给，一定程度上缓解了柳江区义务教育的招生压力。

（作者单位：柳州市柳江区政协）

合山市政协发挥政协职能优势 助力乡村振兴发展

吴伯伦

2023年以来，合山市政协充分发挥政协职能优势，积极搭建用工求职的桥梁，拓宽群众就业渠道，创建“微车间”（帮扶车间）和共建产业园区等平台，建设稳岗就业基地，大力实施“志愿服务+就业辅导”志愿服务项目，主动走进企业、乡镇、村（社区），开展送政策、送人才、送服务等精准服务活动，通过“三个着力”，积极推进脱贫人口稳岗就业、提高技能，不断提高家庭收入，巩固拓展技能脱贫成果，助力乡村振兴发展。

一是着力“稳就业”。创建县级“零工市场”，零距离提供贴心就业服务，政协委员志愿服务队根据企业需求、用工特点和重要节点，定向安排对接、推荐等服务，为农民工提供岗位信息查询、就业推荐、职业规划、法律咨询等服务，重点帮助脱贫劳动力稳岗就业。截止目前，“零工市场”免费为群众发布岗位信息11563条，已向全市1550名有劳动力未就业人员推送岗位，达成意向609人，为企业解决用工315人。

二是着力“近就业”。认真贯彻落实《粤桂东西部协作规划（2021-2025）》和粤桂协作优惠政策，不断优化营商环境，引

※ 市县政协 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

进一方电子等企业到合山投资兴业，促进各族群众就近稳岗就业。创新就业服务模式，提供精准就业服务，充分发挥就业服务驿站、人社政策宣传中心户、镇（村）就业社保服务窗口、“云推送”服务等作用，充分掌握群众务工需求，通过就业岗位和人员底数两张数据清单，实行信息双向推送，确保岗位推送“一竿子到底”。2023年以来，共开展“春风行动暨就业援助月”“高校毕业生专场”等线上线下招聘会30场（其中易地扶贫搬迁专场招聘会5场），共享发布就业岗位16310个，免费发放宣传材料20982份，带动就近稳岗就业680人。

三是着力“助就业”。优化就业服务活动，扩大就业帮扶力度，强化技能培训和精准组织输送，与广东企业积极开办订单式就业实训班，持续推进定向就业。一是开展农民工赴粤返岗“点对点”服务保障工作，共输送7个班次、222人（脱贫劳动力37人）赴深圳、东莞、广州等地转移就业，促进劳动力实现就业。二是重点针对脱贫劳动力开展点对点“送工入企”“送岗到户”专项行动。2023年以来，共免费输送28个班次、885人（脱贫劳动力579人）到来宾市、合山市辖区内企业开展观摩择业。三是与乡村振兴局对接，对有劳动力未就业人员全面开展就业帮扶。

（作者单位：合山市政协）

关于利用“小砂糖橘”流量热度进一步宣介 广西旅游资源的建议

邓路遥 刘超伟

2024年1月4日—10日，南宁市11名3-6岁“小砂糖橘”赴哈尔滨、漠河、吉林、延边开展游学活动，引起各大媒体和广大网友的持续关注，特别是南宁与哈尔滨互赠水果、“南宁老友与东北老铁交换冬天”南宁文化旅游推介、广西各地近200家广西景点推出对东北游客的免门票以及1月9日9名“小东北虎”游学广西等活动，使这一话题持续保持热度，连续多天登上热搜。近两年，随着手机互联网的极大普及，流量经济引发旅游热潮现象连续出现，从暑假的淄博烧烤，到寒假的哈尔滨冰雪游，不仅打造了网红城市，更是掀起了城市旅游的热潮，带动了城市交通、餐饮、住宿等多项产业的发展。因此，广西应抓住这次难得的流量机遇，顺势推出一系列活动积极宣传推广广西旅游资源，吸引东北乃至全国的游客到广西旅游游学，体验一个温暖的冬季。特建议如下：

一、继续保持“小砂糖橘”的话题热度

一是建议广西电视台对此次“小砂糖橘”游学活动做一次跟踪式专访，制作一期《广西“小砂糖橘”勇闯东北》的后续报道，

※ 建言践行 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

将东北行程的图片、视频以及小朋友们的见闻转化成专题报道的丰富素材，采访带队老师、小朋友、全面总结本次游学的重要收获和重大意义，特别是引发中央媒体和网友关注后对广西文旅方面的带动作用。广西各级媒体、文旅部门官网及微信公众号积极转发相关报道。二是自治区教育部门在确保安全的前提下，利用寒假机会，鼓励支持各学校、教育机构组织一批批“小砂糖橘”奔赴全国各地开展寒假游学活动，并动员区内媒体做好宣传报道，保持网上广西“小砂糖橘”的流量热度。三是热情邀请来自全国的小朋友到广西开展假期游学活动，围绕不同的主题科学规划适合小朋友游学的多条线路，探索开发广西游学旅游资源市场。四是全力接待好来桂游学的外省小朋友，从线路规划到安全保障、从饮食住宿到活动组织、从赠送小礼品到开展小活动都要精心设计、用心呵护采取媒体报道和现实直播的形式邀请亿万网友云监督、云守护，把用心用情招待外省小朋友作为“小砂糖橘”的话题继续延续下来。

二、建议广西各地市与哈尔滨等东北城市建立友好城市

借助此次热点，建议区内个别城市与哈尔滨或东北其他城市建立友好城市关系，探索结对友好城市在高校教育资源合作、主导产业合作、特色产品推荐、旅游参观优惠、购房置业优惠等方面进行深入合作，以此来加强广西与黑龙江、壮族与汉族的友谊，吸引东北游客来广西旅游，东北候鸟人来广西养生和过冬，东北人来广西安家落户、购房置业。

三、广西文旅系统应借此发力宣传推广广西旅游资源

一是建议广西文旅厅领导亲自出境拍摄一段感谢黑龙江照顾“小砂糖橘”以及为广西赠送东北特产的视频，借此机会宣传广西旅游资源和名优特产以及各种优惠活动，诚邀全国各地的小朋友们来广西参加游学活动，欢迎东北及全国各地的游客来广西旅游观光。二是建议广西文旅厅细化广西旅游资源的种类，并分别拍摄推广视频进行宣介，如长寿秘境康养游、追寻古迹访古游、攀岩漂流探险游、农家采摘体验游、北回归线科普游、民族特色风情游、革命遗址红色游、人间仙境山水游、浪漫广西海滨游等，细化旅游市场人群分类，投其所好进行精准宣传。三是鼓励各地市拍摄推广本地旅游资源和民族风情的短视频，建议邀请户籍在当地的娱乐体育明星、文化名人、企业家等知名度较高的人出境推广，文化底蕴深厚的还可以请专业演员扮演与当地有关的著名历史人物（如南宁苏缄、柳州柳宗元）来宣传推介。通过广西的区市县媒体，广西文旅系统官网和微信公众号分期分批进行推出，争取取得较好的宣传效果。

四、针对东北游客开启旅游优惠活动

一是景区门票减免活动，将覆盖范围扩大至区内所有A级景区，把优惠时间延长至整个寒假，在尊重各景区的基础上鼓励能免则免，不能免的争取给出最大优惠力度。二是推出住宿优惠活动，针对东北游客开展从车站、机场到酒店的免费接送活动，住宿费实行一定的折扣优惠，由政府对上述优惠进行适当补贴。三

※ 建言践行 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

是租房优惠活动，采用政府补贴的方式鼓励区内民宿对东北来广西过冬的“候鸟人”推出租十天免一天，租三月免十天等类似活动。四是特色文创和旅游产品赠送活动，如组织文旅部门工作人员在高铁站、飞机场向外地游客赠送广西特色的绣球、壮锦手帕等纪念品，各景区根据自身特点向外地游客赠送本景点的文创产品等，以此增加游客对广西旅游的美誉度，通过游客宣传景点、游客推荐游客的形式增加来桂游客量。

五、建议创作广西文旅推广歌曲

建议自治区文旅厅邀请著名编曲作词艺术家为广西创作旅游推广歌曲。一是歌词要体现广西的特色，如山水甲天下、民族一家亲、水果种类多、四季气候暖、文化底蕴厚等、发展潜力大等，要写出壮乡人民的幸福生活和壮美广西的宏伟蓝图。二是曲调要婉转动听，可从传唱度较高的广西刘三姐民歌中寻找灵感，让人听了心情舒畅、心旷神怡，对广西的了解加深一层，对广西的向往更增加一步。三是演唱者要邀请广西较知名的娱乐明星或歌唱艺术家，进行深情演唱并拍摄专题视频进行推广，在演唱最后建议用壮乡话对全国各地的游客发出诚挚的邀请。

（作者系广西社会主义学院副院长，民建广西区委副主委、民建中央委员；广西社会主义学院多党合作教研部副教授）

人民政协服务建设更为紧密的中国—东盟命运共同体 的有效路径

刘静姿 尤永盛

在国际交往中，以“和合文化”为核心的人民政协始终基于区域共同利益的基础来引领推动共识的形成，积极释放和平的意识形态信号，“把握国际传播领域移动化、社交化、可视化的趋势，在构建对外传播话语体系上下功夫，在乐于接受和易于理解上下功夫”，从而建立观念上的共同体、利益上的共同体以及行动上的共同体，最终形成骨肉相连的命运共同体。在中国—东盟命运共同体的构建中，人民政协以人类命运共同体作为价值指引，着力破除民族国家意识形态隔阂，从政治、经济、文化和社会交往等主要领域的互动合作中实现共同发展，促进地区的进步和繁荣。

一、通过人民政协讲好中国故事，深入推进政治互信

从东盟的性质地位来看，东盟作为东南亚十一国联合起来的区域国家联盟组织，其建立初衷就是要以集体价值、力量、政策和文化策略来摆脱大国的控制，并将自身打造成可以影响区域秩序和世界格局的重要政治力量。但是“东盟中心主义”的利益诉求倾向、内部各成员国之间的矛盾纠纷以及西方的“民主全球化”

※ 理论研究 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

的影响，不可避免的促使东盟会同周边国家发生摩擦。这就需要
通过人民政协积极发声，多途径多方位多维度全面传递出我国对
外交往的和平自主、平等交流、合作共赢的基本准则，积极架构
中国—东盟政治互信的交流桥梁互信，以讲好正面故事为宣传重
点，从而为推动构建中国—东盟命运共同体的提供清朗、公正的
国际舆论空间。人民政协通过积极释放和平信号，要讲述好中国
历来就有“协和万邦”与周边国家睦邻友好的中华优秀传统文化
传统，展示出泱泱中华追求和平崛起历史轨迹与坦荡胸怀。尤其
是中国共产党领导下的人民政协始终以“天下为公”为己任，可
以通过人民政协对外交往来寻找到双方都认可的相互利益平衡
点，并以平等协商、深入对话的形式进一步探索出有效处理利益
摩擦的协调机制，从而加深战略互信。同时，人民政协可以发挥
我国在外机构、孔子学院、合资企业等方面的作用，拓展人文领
域的实质交流，拓展更多的合作空间，通过加深友谊，促进国家
关系的发展，为构建合作共赢的人类命运共同体增添动力。

二、通过人民政协做好文化推广，大力增强文明互鉴

习近平总书记指出：“让文明交流互鉴成为增进各国人民友
谊的桥梁、推动人类社会进步的动力、维护世界和平的纽带”。
运用文化的力量凝聚人心、汇聚力量，是中国共产党领导的人民
政协的优良传统和成功经验。在新时代新发展新形势下，在中华
民族伟大复兴的大背景中，人民政协工作要从国内的大联合大团
结走向世界，更要充分推动中国与东盟双方的彼此理解、平等共

赢，促进文化交流、文明互鉴，为中国—东盟命运共同体的建构添砖加瓦。坚持将中华优秀传统文化“走出去”与东盟国家优秀文化“请进来”双向并行的交流模式，强化人民政协引导人民团体、社会力量的专业优势，充分发挥各级人民政协理论研究会、宗教团体助推中华文化的国际传播、凝聚全人类共同价值、构建人类命运共同体中发挥应有作用，依托中国—东盟各种论坛、研讨会、研究会、座谈会，不断加强学术科技领域、经济发展与合作、宗教交流等方面联系，讲好中国故事，传播中国声音，传递中国情感。以宗教交流为例，东盟信教人数最多的是伊斯兰教，占到全球五分之一，其次是佛教，盛行于泰国、柬埔寨、老挝、缅甸四个国家，可以通过构建与东盟国家的宗教文化往来机制，推动双方开展了系列有益合作和尝试，既弘扬了中华文化中的和谐思想、和平理念，又强化了两地宗教界的互信了解，增进了两地民众的亲近感和认同感，让中国文化在东盟宗教界充分传播。

三、通过人民政协做好贸易合作，全面推动经济互惠

经济合作是当前中国与东盟交往的主要领域与重要动力，2022年，2022年双方贸易额9753亿美元，贸易额同比增长11.2%，比2013年的4436亿美元扩大了1.2倍。2023年前9个月，中国和东盟外贸4.68万亿，对东盟实现贸易顺差7432亿元。中国连续14年保持东盟最大贸易伙伴，东盟作为中国最大贸易伙伴地位得到进一步巩固。我们惊喜看到中国与东盟贸易不断深化、经济合作不断深入并取得巨大成果的同时，也要敏锐发现中国与

※ 理论研究 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

东盟的经济交往方式的融合度还不够高，发展的平衡性与协调性还不够好。人民政协可以利用其在非公经济领域的巨大优势力量，在“一带一路”“海上丝绸之路”以及澜沧江－湄公河等经济合作区域等平台与东盟发展战略的对接合作、共建工商，不断扩大经贸交往促进发展方式的深入交融与共同发展，在助力东盟国家缩小发展差距、共享发展成果中积极作为，引领中国－东盟命运共同体朝着更加开放包容、互惠共赢的方向发展。另外，人民政协通过激发广大具有工商业背景的政协委员、各人民团体成员与东盟各国加强政策、设施、贸易、资金、文化等多方面沟通联系，携手推动形成经济领域的深层次合作。

注：本课题系习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想广西研究基地 2023 年委托课题“发挥人民政协优势服务建设更为紧密的中国－东盟命运共同体研究”（GXZX2023-001）的阶段性成果。

（作者系中共柳州市委党委公共管理和法学教研室副研究员；浙江省缙云县党校教师）

提升基层政协委员调查研究能力初探

丁华鹏

县级政协是人民政协的基层组织。近些年来，地方政协委员在聚焦中心、促进发展、脱贫攻坚、民生建设等方面开展了大量的调查研究，提出许多高质量、高水平的提案建议，为当地党委和政府科学民主决策、加强和改进工作提供有益参考。政协委员要按照习近平总书记关于提高四个能力的要求，立足政协履职的新形势、新任务、新要求，进一步提高对调查研究重要性的认识，真正把调查研究作为掌握新情况、提出新对策、解决新问题的基础和关键，更好发挥委员主体作用助推区域经济社会高质量发展。

一、把牢主题主线，旗帜鲜明讲政治。坚持把党的领导贯穿政协工作全过程和各方面，为党委政府聚人心、聚共识、聚力量。一是抓实政治理论和人民政协理论知识的学习。作为政协委员，要在学习中深化对我国政治体制的认识和理解，深刻领会《中国人民政治协商会议章程》的主旨，充分把握人民政协的性质、地位、职能，充分把握人民政协的思想方法和工作方法，充分认识“懂政协、会协商、善议政”的内在要求，认识做好调查研究对政协工作履职增效、政协委员发挥主体作用的重要意义，进而增强履职信心和政治责任感。二是抓实调查研究应具备基本知识的

※ 理论研究 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

学习。政协委员要做好调查研究，在调查研究中发现问题，分析问题，提出真知灼见，更好为党委、政府科学决策作参考。这就要求政协委员要具备较广的知识面，较宽的视野，较强的表达能力和写作能力，同时还要掌握相关的政策和情况。而具备这些能力，需要坚持不断的学习，拓宽各领域的专业知识学习，坚持问题导向，缺什么补什么，在学习中丰富自己，提升履职的能力和水平。

二、精准选题，准确把握协商需求。确定选题是做好调研工作的基础。习近平总书记指出：调研选题就像搞科研，选题选好了就向成功走出了一半。政协委员建言是否见成效，调研课题的选择是关键——选择精准，遵循“少而精、专而深”的原则，选择党委政府重视、广大群众关心、委员有能力做好的课题开展调研。要紧扣区域发展的问题，多谋良策，多建诤言；要聚焦群众关注的热点难点问题，唯有围绕人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题做好协商，才能为政协委员的履职工作赢得更加广泛的群众基础和社会支持。

三、运用科学有效调研方法，提升调研建言资政质效。政协委员面对区域里的不同的资源禀赋和发展特点，在开展调研过程中要保证调研对象有足够广泛性和代表性，避免“盲人摸象”。习近平总书记曾发表《调查研究要点面结合》一文，提出“既要抓点、搞好典型调查，也要注重调查研究对象的广泛性，不能以点盖面，以偏概全，只见树木，不见森林”。调查研究方法根据其内涵、目的、对象、时间、范围、手段等的不同而不同，有收

集资料、开座谈会、问卷调查、统计调查、电话调查、通信调查、网络调查等等。因此，在具体的调研过程中，要根据实际的调研课题、内容、主体和类型，按照选题和立意区分调查对象、制定调研方案、灵活运用调查的分类和方法去开展工作，用辩证分析、历史分析、对比分析等方法进行研究，注重前后工作的衔接，确保调查数据翔实可靠、研究成果准确可信。

四、新思维创新载体，搭建调查研究的平台。政协委员是政协履职的主体，智力密集在委员，履职尽责靠委员，搭建平台为委员。一是搭建知情明政平台。通过组织委员开展集中学习、书香政协读书活动、采取以会代训、情况通报、调研视察等方式，将调查研究与学习知情融为一体，帮助委员知上情、明下情、多知情、知实情。二是延伸政协委员履职触角、拓展履职渠道，用好“委员之家”“有事好商量”等平台载体，推动政协协商和基层协商有效衔接，有效提升政协协商服务基层治理的效能。三是搭建调研交流平台。通过“委员之家”开展活动、打造“互联网+”履职新平台，通过政协网站、公众号、微信等，为委员履职开辟更多便捷高效的渠道，选登政协委员优秀的提案、大会发言、调研考察报告、社情民意信息等，进一步活跃调研氛围，推动委员履职交流。

五、着力构建提升政协委员研究能力的制度体系。一是强化激励约束实现履职考核差异化。通过政协委员履职考核办法、政协委员退出和暂停履职办法、优秀政协委员联络组、优秀政协委

※ 理论研究 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

员评选、优秀提案和提案承办先进单位评选表扬办法、反映社情民意信息工作考核办法等相关制度量化委员参加政协活动、提交提案、参与调查研究、报送社情民意信息等履职指标，作为换届留任和评优评先的重要依据。二是制定对调查研究工作予以规范和要求的制度，为政协委员开展调查研究提供遵循。三是建立调研成果转化落实和反馈机制。如健全沟通协调机制，搭建信息资源共享平台，采取行之有效的方式方法拓宽成果转化运用渠道，通过为业务工作解决难题、为改革发展提供思路、为治理体系和治理能力现代化提供参考资料和数据，使调研成果实现价值最大化。健全跟踪监管机制，对成果转化运用中遇到的新问题、出现的新情况进行深入分析研究，对成果转化运用的总体成效进行系统评估。建立健全反馈机制，以成果转化的具体实际情况，检验调研工作的质量和效果，总结经验、发现问题、查找不足、改进工作，进而提高调研的整体水平。健全综合考评机制，把成果转化运用作为评价调研质量的重要标准，引导调研工作更具问题导向、目标导向、更加关注实用价值。建立调研成果转化运用清单，加强对调研课题完成情况、问题解决情况的督查督办和跟踪问效；定期对调研对象和解决问题等事项进行回访，注重发现和解决新的问题。

（作者系田东县政协教科文化体和学习委副主任）

参与式治理：探索广泛凝聚共识的新方式

李会成

公民政治参与是现代民主政治的核心，公民的广泛参与有助于政府政策制定的科学性，使其决策更能够体现人民群众的利益，也助于更加广泛凝聚共识。但目前在一定程度上还存在着参与意识不强，参与制度化不健全等问题，这在一定程度上影响了政府与公民之间的相互信任，也成为广泛凝聚共识的重要制约因素。人民政协作为新型政党制度的重要组成部分，在推动公民政治参与，广泛凝聚共识，推进国家治理体系和治理能力现代化上可以发挥更为重要的作用。

一、完善参与制度，为凝聚共识建机制

党的二十大报告对“健全吸纳民意、汇集民智工作机制”作出明确要求，而推动公民参与是吸纳民意、汇集民智的重要方式。一是树立平等意识。基于平等条件下推进的参与式治理是广泛凝聚共识的重要条件和基础。在具体操作过程中，需要从两方面着手，一方面是不分身份阶级、性别年龄，平等对待每一个参与主体；另一方面努力扩大参与覆盖面，着力将那些本应该参与却并没有参与进来的边缘、困难、弱势群体，通过采取更加有效的措施保障其参与权利。二是制定参与政策。完善包括协商民主在内的各项配套性政策，在更大程度上为公众参与政策制定、项目选

※ 观察思考 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

址等提供便利和保障，切实防止出现人民形式上有权实际上无权的现象，真正做到“民事民管、民事民议、民事民办、民治民享”。及时把在实践过程中行之有效的方式方法固化为制度并形成长效机制，推动公民参与常态化。比如在社区公园的设计中，通过座谈或者其他形式吸收特别是拟建公园周边公民的意见建议，以此来激发和带动广大社会公众参与的积极性，激发基层治理活力。三是注重民意收集。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，保护群众发表意见的权利，公开意见征集方式，确保群众意见能够及时发出。对收集的意见建议，实行分级负责、分类办理，依法转办交办督办，同时也把意见建议的收集过程作为了解民情民意的重要方式，并加强对民情民意的分析，把之作为接下来确定政协工作议题的重要依据。及时反馈群众意见采纳情况，为群众积极参与提供正向激励。

二、丰富参与形式，为凝聚共识创载体

“以和为贵”是中华优秀传统文化的重要内容，推动公民参与是弘扬“和文化”的重要方式。人口大国的实际决定了我国基层社会治理的难度，也更加凸显了丰富参与形式、完善矛盾纠纷多元预防调处化解机制、努力凝聚社会共识、实现有效社会治理的重要性。一是以靠前意识设置参与环节。以“将矛盾纠纷化解在基层，将和谐稳定创建在基层”为根本要求，把着眼点放到前置防线、前瞻治理、前端控制、前期处置上来，增强敏锐性、洞察力、预见力，做到见微知著、防微杜渐，不断提高矛盾纠纷排查的针对性、有效性，最大限度通过各方参与做到矛盾纠纷早预

防、早发现、早控制、早解决，促进社会和谐稳定。二是以服务基层社会治理为方向拟定参与方式。群众参与或不参与的衡量标准应该是通过参与能否解决群众问题。为此要创新探索符合地方实际、群众欢迎的涉农地、涉民生、涉工程等多个方面的参与平台，因地制宜选择公共服务设施建设、老旧小区改造、停车位划定等小切口，把协商议事平台搬到群众身边，以参与时效性解决所遇大问题。三是开发体验项目。树立关口前移的根本理念，提高从源头上、根本上预防化解矛盾纠纷的能力水平。比如在政策正式实施前，通过采取类似政策试点的方式开发体验项目，引入一定人群参与和试验，及时发现不足、吸收经验，同时也通过对群众体验和试验的观察发现新需求，从而改进设计，努力在社会治理上实现从原有矛盾纠纷出现后处理到主动排查提前发现矛盾点并有效防止纠纷发生的转变。

三、吸收参与智慧，为凝聚共识搭平台

吸收智慧要有平台，平台建设要务实管用。一是积极搭建平台。对于涉及经济社会发展的重大问题、群众生产生活急愁难盼问题、人民切身利益问题、重要政策改废释等，人民政协要反应灵敏，立即启动程序，搭建平台，广泛引导和发动社会各方面力量参与到矛盾纠纷化解、政策制定中来，通过乡亲们“说事、议事、调事、解事”，努力化解烦心事、闹心事、操心事，使矛盾风险不累积、不扩散、不升级，促进矛盾纠纷有效分流、及时调处。二是高效应用平台。既有平台的应用是公民积极参与的内在要求也是作用发挥的直接体现，要通过及时回应社会呼声和人民

※ 观察思考 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

诉求，强化社会公民树立应用既有平台解决矛盾纠纷的意识，努力营造有困难问题就去平台解决的社会舆论环境和推动公民养成通过正常渠道解决矛盾纠纷的个人习惯，链接起社会的“安全指数”和千家万户的“幸福指数”。三是把参与工作贯穿全过程。聚焦重要民生实项目，在民意征集、项目选定、过程监督、结果评价各环节中都强化群众参与，创新开展系列参与活动，确保民意征集有序、项目选定有效、过程监督有力、结果评价有用，一体构建“群众提、委员议、政府办、人大督、公众评”的工作格局，以“民声”定“民生”。

四、宣传参与成果，为凝聚共识添动力

各级人大代表、政协委员、地方乡贤等发挥各自优势，深入联系群众，发挥在群众参与中的积极作用，引导群众“主意大家拿、办法大家想、事情大家做”，努力培育参与式治理文化，推动公民自主性和社会自治性之间的有效互动。注重发现并树立参与典型，对社区居民参与公共活动和社区治理起到示范和引领作用的个人或组织采取适当方式进行表彰或奖励，形成对标杆的弘扬和认可，激发其进一步参与的积极性。各级媒体广泛宣传已经搭建起来的平台发挥作用的典型案例，倡导更多社会公民通过所搭建的平台提意见、谈想法，从而更加有效的凝聚社会共识、推进社会治理、维护社会稳定。

（作者系中共玉林市委党校市情研究室教师）

创建“两述两评”考核机制 推进专委会水平全面提升

戚寿余

近年来，淮安市政协坚持以习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想为指导，充分发挥考核“指挥棒”、“助推器”作用，建立“两述两评”（两述：向市政协主席会议现场述职和向市政协常委会会议书面述职；两评：组织市政协主席会议成员逐一评和组织市政协常委会全体常委集中评）专委会考核机制，确保述出责任、评出压力、考出成效，推动专委会建设全面进步、全面过硬。

一、聚焦“怎么述”，强化效果导向集中亮晒“成绩单”。

一是注重述职内容的全面性。坚持“干什么、述什么”，将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神、开展主题教育情况、完成年度重点工作情况、加强专委会履职党支部建设等内容作为述职评议的重点，坚持用数据、事例“说话”，做到述责任见担当、述亮点见特色、述问题见思考、述打算见行动。二是注重材料审核的严谨性。建立述职报告审核机制，按照“四查”标准严格把关，即对照市政协述职考核办法和相关要求查述职内容是否漏项、查问题查摆是否到位、查分析原因是否透

※ 他山之石 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

彻、查整改措施是否有效。严格“三审”程序，即述职办公室报告审核小组初审、专委会分管领导复审、市政协主要领导审定，确保述职报告数据精准、不虚不空、见事见人。三是注重述职方式的多样性。通过同亮相、同竞争、同评议，去伪存精、取长补短。采取限时述职，倒逼每名述职者述职时开门见山、简洁明了。印发各专委会特色亮点工作清单，述职时同步播放PPT，用详实数据说话、用生动图片印证，全面立体呈现各专委会工作情况。

二、聚焦“怎么评”，强化问题导向真点实评“辣味浓”。

一是突出“述得准”。要求各专委会主任坚持把自己摆在抓专委会建设第一责任人的位置，认真查找履职尽责中存在问题，既述职又述责，分析问题发生的原因、找准解决问题的对策。二是突出“画得像”。要求每名主席会议成员围绕“三紧扣、三必点”要求，即紧扣评述职内容、紧扣抓问题要害、紧扣讲个性问题；值得肯定的做法必点、存在的突出问题必点、今后努力方向必点，给每名述职对象量身“画”像，确保画得像、画得准、画得实。三是突出“有辣味”。市政协主席带头点评，坚持点评不绕弯子、不留情面，敢于动真碰硬，“辣味”十足、一针见血地指出存在问题和努力方向，真正做到点准“穴位”、点到“痛处”，使各述职对象在“红脸出汗”中“压力倍增”。

三、聚焦“怎么用”，强化责任导向树立发展“新航标”。

一是建立问题清单机制。建立点评问题整改清单，对点评出的问题实行项目化推进、台账式管理督办，一个问题一个问题地跟进

解决；把点评问题整改工作纳入市政协重点任务“大盘子”中，定期听取整改落实进展情况；纳入次年述职内容清单，在次年述职评议时，全面总结回顾上年度点评问题整改情况，倒逼责任落实。二是建立跟踪问效机制。将市政协主席会议成员点评的意见，以书面形式向各专委会主任“一对一”反馈述职考核分数，督促制定整改方案，明确目标任务、措施办法和完成时限，推动各专委会将整改任务成为“硬杠杠”。三是建立考核结果运用机制。发挥好述职评议考核的“指挥棒”作用，把述职评议考核结果作为专委会工作成效考核等次评定的重要依据，作为专委会主任选拔任用、实绩评价、激励约束的重要内容，作为评先选优的重要参考，使述职考核聚焦落实“见实效”。

（作者系江苏省淮安市政协主席、党组书记。来源：《中国政协》）

探索服务中心大局的有效路径

印宇鹰

近年来，湖南省怀化市政协深入贯彻落实习近平总书记关于“人民政协要聚焦党和国家中心任务履职尽责”的重要讲话精神，广聚团结之力、恪尽协商之责、拓展监督之效，不断探索政协工作服务中心大局的有效路径。

一、深调研围绕中心“议”，协商议政出实招

一是靶向发力，推动协商目标更有“精准度”。确定协商与监督课题时做到同党委政府、民主党派、界别委员深度协商，使协商议题始终高度契合全市经济社会发展大局。同时，坚持“三办”联合下发年度协商与监督计划，推动政协年度重点工作的“规划图”成为全市各级各部门共同参与的“任务书”。二是深化互动，推动协商内容更有“含金量”。打破单一委室大包大揽、单兵作战的调研模式，以“人题相适”为基本原则，按照“跨委室、跨界别、跨党派、跨县市区”的模式科学组建课题组，为协商成果注入了更多的“含金量”。三是促进转化，推动协商成果更有“落脚点”。针对已形成的协商成果采取开展民主监督、视察调研等方式主动了解部门工作。比如，将开展的“建设怀化国际陆港背景下物流产业转型发展”调研协商成果落实情况纳入年度监

督计划实行专题民主监督，推动相关部门紧盯制约发展的关键点持续推进工作落实。

二、优机制围绕中心“办”，提案办理求实效

一是紧盯重点提案合力督办，以“重点”促“全盘”。每年从立案提案中选取10个社会关注度高、群众期盼性强的提案作为年度重点提案予以重点推进，通过采取市级领导领衔办、专委会组织委员日常督、联合“两办”督查室定期督等形式开展重点督办，并对办理情况进行集中测评、结果公开。比如，在将《关于支持靖州茯苓等中药材精深加工中药配方颗粒生产线项目建设的建议》纳入重点提案后，多次组织委员、“两办”督查室开展视察、调研、督办，推动从事茯苓精深加工的“三类500强”修正药业落户靖州，进而带动了一批相关配套产业蜂拥而至。二是瞄准难点提案持续督办，变“堵点”为“动力”。坚持对B类提案实行建档销号管理制度化，促使承办单位对提案进行再办理、再落实，实现上年度B类提案与当年提案同步办理、同期答复。比如，针对《关于支持溆浦硅砂产业精细化发展》提案，实施承诺办理事项两级委员联合“对账式”督办，有效促进解决硅砂产业采矿权混乱、掠夺式开发等问题，推动逐步形成年总生产能力1000万吨原料产能规模的支柱性产业。三是突出扩面延线全面督办，转“单一主体”为“多元共促”。创新开展第三方评估，组织民主党派、界别委员等成立第三方评估组对提案实行“交办—办中—办后”全过程介入、全阶段跟踪、全方位评价。同时，立足政协云平台 and 部门网站推动“立案公开、重点提案公开、办

※ 他山之石 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

理情况分期分批公开、办理结果公开、考评排序公开、督促约谈部门公开”，将提案督办主体由单一机关单位转变为多方参与。

三、抓关键围绕中心“督”，民主监督落实处

一是靠前监督助力营商环境持续优化。先后围绕“依法平等保护民营企业产权和企业家权益”“《中共怀化市委怀化市人民政府关于营造一流营商环境的若干措施》落实情况”等开展民主监督，推动一系列营商环境的难点堵点得以疏通。组织委员赴政务中心开展“委员走流程”活动，以亲身体悟引导委员从中挖掘政务服务可提升的空间，有效推动“身在怀化、办事简化”的名片更亮。二是主动监督助推生态文明建设行稳致远。探索实施改善生态环境民主监督“监督+”模式。比如，新晃县政协建立“专项监督+跨省共治”模式，与相邻贵州省玉屏、岑巩、镇远等上游地区协同开展“两省三市（州）四县”交界处的联防联治活动，助推跨省联合治水。开创“民主监督+社会公益”监督模式，成立志愿服务队20个，累计开展生态环境保护宣讲、环保公众和生态环境监督建言献策活动400余场次，实地踏察100余次，有力推动环境保护、绿色发展理念深入人心。三是跟进监督促进行风政风不断改善。聚焦行风政风改善这个关键，选取市教育局、市城管局开展民主评议，选取相关部门负责人、专家学者及界别群众为评议主体探索实施“第三方”评价。累计向两部门反映各类涉及经济社会发展问题200余个，一批如经营场所硬件设施不完备等问题得到有效解决。

四、搭平台围绕中心“助”，服务委员兴实业

一是着力打造助力高水平开放平台。设立怀化国际陆港政协委员工作室，按照专业相配、互促互补的模式，安排懂经济、懂贸易、懂政策、有资源的全国、省、市、区四级 20 名政协委员入驻，采取四级联动、界别互动，线上线下融合的履职方式为政府、企业、外商搭建起直接沟通渠道。建成以来，先后组织开展了“陆港大讲堂”“国际形势分析专题学习会”等系列活动，帮助企业了解惠企政策、把准发展方向、应对国内国际复杂形势。二是着力打造助力民营经济发展平台。工商联界别委员工作室联合人民银行等金融机构开展“疫路帮扶，金融纾困”专项信贷服务行动，累计为民营、小微企业发放贷款 9.37 亿元，为 46 家因疫情还款困难的企业办理延期还款业务。经济界别委员工作室联合法院、人社局等单位 and 机构，开展“弘扬企业家精神、激发闯创干热情，夺取双战双胜”大走访活动，上门走访 179 家商会和民营企业，帮助民营企业解决各类经营问题 200 余个。三是着力打造助力怀商回归平台。在委员工作室开展活动时注重发挥委员联系广泛优势，深度嵌入招商引资意识。去年来，全市各级委员工作室利用重大节日节点、外出考察调研等契机开展“迎老乡、回故乡、建家乡”各类座谈会、恳谈会、茶话会 2400 余场次，促成签约“湘商回归”项目 200 个，总投资额 273.3 亿元。

（作者系湖南省怀化市政协党组书记、主席。来源：《中国政协》）

发：自治区政协主席、党组副书记、副主席、党组成员、秘书长，
自治区政协副主席、机关党组成员，各专门委员会主任、副主任、
专职副主任，其他厅级干部；
各设区市、县（市、区）政协；
自治区政协机关各处室、所属事业单位。

编辑：黄远声 覃国庭 曾楚雲 白雅蓉 核稿：李兴山

电话：0771-8802110

投稿邮箱：gxzxgz@163.com