

# 目 录

## ※ 政协动态 ※

- 刘宁蓝天立拜会全国政协副主席陈武 孙大伟参加……（1）
- 刘宁蓝天立拜会全国政协副主席、民建中央常务副主席秦博勇  
孙大伟参加……（4）
- 孙大伟在自治区政协专题协商会上强调  
加快广西新能源产业发展 筑牢南方生态屏障……（6）
- 孙大伟深入来宾市调研……（8）
- 自治区政协召开主席会议……（10）

## ※ 市县政协 ※

- 百色市政协“三措”并举 推动提案办理提质增效  
……百色市政协办公室（12）
- 龙州县政协“指尖协商”让为民服务始终“在线”  
……卢荣涛 陆加勇（15）

## ※ 建言践行 ※

- 关于加大全区农村就业帮扶力度促进乡村振兴的建议  
……刘超伟 甘灿业（17）

## ※ 理论研究 ※

- 人民政协在建设中华民族现代文明中的独特价值  
……许立坤（21）

全面发展协商民主的系统路径构建

..... 刘静姿 (25)

新时代委员联系服务界别群众的必要性

..... 张文秀 (29)

### ※ 观察思考 ※

延伸工作触角 助力基层治理

——扎实推进委员联系服务界别群众工作

..... 韦瑞展 黎显东 (32)

### ※ 他山之石 ※

委员可“亲” 群众更“近”

——河北省保定市政协以委员工作室为纽带加强委员

与群众紧密联系..... (35)

## 刘宁蓝天立拜会全国政协副主席陈武

孙大伟参加

10月10日，全国政协在广西召开“打造面向东盟市场经营便利地和国家产业基地”重点提案办理协商会，全国政协副主席陈武出席并讲话。自治区党委书记刘宁，自治区党委副书记、自治区主席蓝天立拜会陈武一行。自治区政协主席孙大伟参加拜会和会议。

陈武对广西深入贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示精神，推动经济社会高质量发展取得的成绩给予充分肯定。陈武指出，广西在国家战略大局中具有独特重要意义和作用，以习近平同志为核心的党中央对广西工作高度重视、亲切关怀，赋予广西重大战略定位和重要使命，为新时代广西发展指明了前进方向、描绘了宏伟蓝图、提供了根本遵循。召开重点提案办理协商会主要是深入贯彻落实习近平总书记关于构建新发展格局、建设中国—东盟命运共同体、推动边疆民族地区高质量发展重要论述，深化提案者和承办单位的沟通协商，发挥政协提案在推动改进工作中的重要作用，提高提案办理质量，更好助力面向东盟市场经营便利地和国家产业基地建设。希望承办提案的国家有关部委认真吸收这次协商办理成果，加强沟通协调，积极推进相关工作开展，进一步做好下一步提案办理工作。

## ※ 政协动态 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

刘宁在拜会时代表自治区感谢全国政协长期以来给予广西工作的指导支持。他表示，广西深入贯彻落实习近平总书记对广西“五个更大”重要要求、视察广西“4·27”重要讲话和对广西工作系列重要指示精神，着力构建市场化、法治化、国际化一流营商环境，不断密切与东盟国家的交流合作，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，高水平共建西部陆海新通道，加快推进中国—东盟产业合作区建设，打造国内国际双循环市场经营便利地其势已成、其时已至。恳请全国政协一如既往支持广西发展，指导帮助广西抢抓国家推进高质量共建“一带一路”和RCEP生效实施、中国—东盟自由贸易区3.0版加快建设等机遇，更好发挥广西独特的区位优势，进一步推动广西高水平开放、高质量发展。

蓝天立在协商会上发言时表示，打造面向东盟市场经营便利地和国家产业基地，是贯彻落实习近平总书记和党中央、国务院决策部署的实际行动，是广西高水平扩大开放合作、更好服务和融入新发展格局的必然要求。在全国政协和国家部委关心支持下，广西将认真推动提案落实，以共建西部陆海新通道为牵引，深入推进基础设施互联互通；以东博会、峰会举办20周年为契机，持续打造高能级开放平台；以中国—东盟产业合作区建设为抓手，更好承接国内外产业转移；以打造一流营商环境为目标，不断提升市场化、法治化、国际化水平，努力在服务 and 融入新发展格局上取得更大突破。

在桂期间，陈武一行在蓝天立陪同下实地考察了平陆运河青年枢纽、广西华谊能源化工有限公司等。

全国政协常委、提案委员会主任刘家义主持会议，全国政协委员、提案委员会副主任盛茂林，全国政协常委、经济委员会副主任毕井泉，全国政协委员、提案委员会委员陈因，全国政协委员、国家发展改革委党组成员郭兰峰和国家发展改革委、工信部有关部门负责同志，自治区领导蔡丽新、周异决、费志荣，钟得志、卢能干及自治区发展改革委、工信厅、商务厅、市场监管局、广西税务局、钦州市负责同志等参加相关活动。

## 刘宁蓝天立拜会全国政协副主席、民建中央 常务副主席秦博勇

孙大伟参加

10月10日至13日，全国政协副主席、民建中央常务副主席秦博勇率民建中央调研组来桂，就“打造市场经营便利地促进东西协作产业转移”主题开展调研，并在南宁召开座谈会听取有关情况汇报。自治区党委书记刘宁，自治区党委副书记、自治区主席蓝天立，自治区政协主席孙大伟参加拜会和座谈会。

秦博勇充分肯定广西深入贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示精神，推动经济社会高质量发展取得的丰硕成果。秦博勇指出，广西具有得天独厚的区位优势，拥有融通中外的开放平台和多重叠加的优惠政策，生态环境优美、营商环境优良，后发优势明显，是国内外产业转移的理想之地。要高水平共建西部陆海新通道，建好平陆运河和北部湾国际门户港，完善用地、用能等要素政策，加快推进沿边临港产业园区建设，推动东西协作产业转移，谋划建设国家大宗商品产业基地，着力构建以实体经济为支撑的现代化产业体系，打造国内国际双循环市场经营便利地，更好服务构建新发展格局。这次调研就是要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，发挥民建作为经济界参政党的作用，

积极服务国家战略，助力构建新发展格局，实现高质量发展。民建中央将继续关注广西，积极履行参政议政职能，更好建言资政，助推广西经济社会高质量发展。

刘宁、蓝天立代表自治区党委、政府感谢全国政协、民建中央和国家有关部委长期以来给予广西工作的指导支持。刘宁表示，习近平总书记赋予广西“三大定位”，指出广西发展的潜力在开放、后劲也在开放，有条件在“一带一路”建设中发挥更大作用。广西深入贯彻落实习近平总书记对广西“五个更大”重要要求、视察广西“4·27”重要讲话和对广西工作系列重要指示精神，充分发挥后发优势、开放优势、区位优势，着力构建市场化、法治化、国际化一流营商环境，加快建设沿边临港产业园区，稳步扩大制度型开放，高质量发展高水平开放其势已成、其时已至。恳请全国政协、民建中央一如既往支持广西发展，指导广西积极承接产业转移，加快打造国内国际双循环市场经营便利地，促进东西协作产业转移，在服务 and 融入新发展格局上取得更大突破。

在桂期间，秦博勇一行实地考察了北海太阳纸业、玉林华友锂电、钦州华谊化工、钦州港自动化码头、钦州海铁联运办理中心、平陆运河青年枢纽、防城港盛隆冶金、防城港华昇铝业、崇左南国铜业、南宁比亚迪等项目。

全国政协常委、提案委员会副主任，民建中央副主席李世杰和国家发展改革委、工信部有关部门负责同志，自治区领导蔡丽新、农生文、周异决、钱学明及钟得志、卢能干，自治区发展改革委、

※ 政协动态 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

工信厅、北部湾办有关负责同志等参加相关活动。

## 孙大伟在自治区政协专题协商会上强调 加快广西新能源产业发展 筑牢南方生态屏障

10月19日，自治区政协召开专题协商会，围绕“加快广西新能源产业发展，助推绿色低碳发展，筑牢南方生态屏障”议题协商议政，助推决策落实。自治区政协主席、党组书记孙大伟出席会议并讲话。

根据自治区政协2023年协商工作计划安排，今年7月至9月，自治区政协人口资源环境委员会组成专题调研组，分别向区直有关部门了解我区新能源产业发展、推进绿色低碳发展和筑牢生态安全屏障情况，广泛听取意见建议，并先后赴北海、玉林市实地调研，赴青海省、新疆维吾尔自治区学习考察，形成高质量的专题调研报告。

孙大伟强调，要深入学习贯彻习近平生态文明思想，充分认识加快新能源产业发展是高质量发展的内在要求，是助推绿色低碳发展的重要举措，是筑牢南方生态屏障的有力支撑，进一步增强加快广西新能源产业发展的使命感、紧迫感和责任感，按照自治区党委、政府的部署，助力能源绿色低碳转型，持续筑牢南方生态安全屏障，夯实我区高质量发展绿色根基。要围绕加快广西新能源产业发展关键问题持续深化研究，聚焦绿色发展，立足资源禀赋，着力突出产业特色，创新体制机制，统筹推进产业发展，

## ※ 政协动态 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

推动如期实现碳达峰碳中和目标。要充分发挥人民政协专门协商机构作用，围绕中心、服务大局，积极协商议政，广泛凝聚共识，发挥委员主体作用，引导委员企业带头践行绿色循环低碳发展，积极引进新能源产业，以实际行动诠释“为国履职、为民尽责”的情怀，助推形成新能源产业高质量发展与生态环境高水平保护新格局，为奋力谱写中国式现代化广西篇章贡献政协智慧和力量。

自治区党委常委、自治区常务副主席蔡丽新出席会议并讲话，结合实际提出下一步工作思路和措施。

自治区政协副主席巫家世主持会议并作调研情况说明。

毛艳琼、李凯、陈竞宇、罗欣、刘靖森、黄国华等6名自治区政协常委、委员、市政协代表紧扣协商主题作发言。自治区发展改革委、工业和信息化厅、自然资源厅、生态环境厅、海洋局等5个部门负责人作回应发言。

## 孙大伟深入来宾市调研

在习近平总书记对广西提出“五个更大”重要要求一周年之际，10月16日，自治区政协主席、党组书记孙大伟赴来宾市，调研了解贯彻落实习近平总书记对广西“在服务和融入新发展格局上取得更大突破”重要要求工作情况。

孙大伟先后考察调研广西双蚁药业有限公司、广西汇元锰业有限责任公司7.5万吨锰系新能源电池前驱体材料电解二氧化锰技改项目、广西铭磊维生制药有限公司、来宾环球经典新型建材有限公司无机人造石项目等，详细了解企业在项目建设、生产经营、发展环境等方面情况，认真听取意见建议。

孙大伟指出，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对广西“五个更大”重要要求、视察广西“4·27”重要讲话和对广西工作系列重要指示精神，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，切实增强责任感、使命感，充分发挥职能作用，在深化履职中创建品牌，在担当作为中树立形象，在守正创新中提升效能，为奋力谱写中国式现代化广西篇章筑同心、集众智、聚合力。

孙大伟强调，要紧扣贯彻落实党中央决策部署和自治区党委、政府工作安排，围绕推进产业振兴、乡村振兴、科教振兴、高水平开放合作、绿色低碳转型、扎实推进共同富裕等重点议题，

## ※ 政协动态 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

灵活高效开展各种形式的协商议政，更好以“政协之能”服务“发展之为”。要坚持大团结大联合，高水平打造“党建”“协商”“同心”品牌，不断推动政协工作提质增效。要发挥协商式监督优势，强化民主监督助推决策落实，集中各方面提出的真知灼见，以高质量协商成果服务发展所需，展现政协所能。要深化拓展委员专项行动，充分发挥委员主体作用，集全区政协之力助推中心工作，不断扩大委员行动的整体成果，为助力谱写中国式现代化广西篇章贡献更多智慧和力量。

自治区政协秘书长卢能干参加调研。

## 自治区政协召开主席会议

10月25日，自治区政协召开党组第十五次会议、第十一次主席会议，集体学习习近平总书记在进一步推动长江经济带高质量发展座谈会上的重要讲话、在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲等精神，传达学习自治区有关会议精神，研究部署有关工作。自治区政协主席、党组书记孙大伟主持会议并讲话。

孙大伟指出，要深入贯彻落实习近平总书记对广西“五个更大”重要要求和对广西工作系列重要指示精神，深刻领会党中央赋予广西的使命任务，把思想和行动统一到自治区党委、政府决策部署上来，充分认识开展乡村振兴、新型城镇化建设、深化产业园区改革发展、兴边富民专项行动的重要性和紧迫性，紧紧围绕四大专项行动的议题，坚持问题导向，采取灵活高效的协商形式，多建睿智之言、多提务实之策、多谋创新之举，努力在全区“高质量发展四大行动”中展现政协新作为。要充分借鉴运用第一批主题教育开展壮大实体经济、推动高质量发展调研服务的好经验、好做法，把“高质量发展四大行动”与委员专项行动紧密结合起来，把主题教育激发出来的锐意进取、担当有为的精气神转化为攻坚克难、干事创业的强大动力。

孙大伟强调，要充分发挥自治区政协党建工作领导小组作

## ※ 政协动态 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

用，持续打造党建品牌，加强政协党的基层组织建设和党员队伍建设，更好地把界别群众联系发动起来、团结凝聚起来，以高质量党建引领政协事业高质量发展。要充分发挥人民政协专门协商机构作用，坚持守正创新，突出工作重点，扎实做好政协规章制度“立改废”专项工作，及时把成功的实践经验转化为制度成果，不断丰富民主形式、拓展民主渠道、深化民主内涵，在加强制度化、规范化、程序化等功能建设上取得新成效。

会议审议通过《政协广西壮族自治区委员会党的建设工作领导小组工作规则》、《自治区政协办公厅视察考察调研相关组织协调工作办法（试行）》。

自治区政协领导徐绍川、钱学明、周成方、王乃学、何辛幸、巫家世、刘咏梅、彭健铭，秘书长卢能干出席会议。

## 百色市政协“三措”并举 推动提案办理提质增效

百色市政协办公室

百色市政协全面贯彻中共二十大精神和习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，坚持把提案办理作为凝聚共识、推动工作的重要抓手，学思想、强党性、重实践、建新功，推动政协提案办理提质增效。

**重认识，不断压实办理责任。**一是建强工作机构。成立市政协提案办理工作领导小组，建立主要领导亲自抓、分管领导牵头抓、专委协调督办、职能委（室）承办的工作机制，明确办理工作时间表、路线图、任务书，形成层层落实、合力推进的良好工作格局；二是加强协商联动。建立主办单位、协办单位与政协委员联动机制，加强主办、协办、督办单位的协商协作，主办单位牵头统筹研究，协办单位积极支持配合，督办单位及时协调指导，共同推进办理工作高效落实。

**重保障，不断完善办理机制。**一是聚焦选题抓机制建设。修改完善《百色市政协提案工作实施办法》《百色市政协重点提案遴选与督办办法》等，明确从提案撰写提交—提案审查立案—提

## ※ 市县政协 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

案建议办理等“全过程”标准，为推动提案工作高质量发展提供制度保障。二是聚焦质量抓机制建设。严格审查程序，根据《提案工作条例》和《提案审查实施细则》相关规定，健全完善《百色市政协提案审查工作细则》由提案委按照“严肃性、科学性、可行性”的基本要求进行初审，再召开提案审查会议进行会审，坚持双审立案，层层把关，确保立案提案质量。三是聚焦办理抓机制建设。制定印发《百色市政协五届三次会议提案办理的工作意见》《关于做好2023年市领导督办重点提案工作的函》等工作文件，并积极会同市委办、市政府办督查室构建联合督办机制，把各承办单位提案督办工作纳入市委、市政府重点跟踪督办事项清单，实行“一月一提醒”工作机制，加大提案办理力度，进一步提高办理水平，促进提案办理工作再上新台阶。

**重落实，不断提升办理实效。**一是抓好提案督办落实。围绕全市中心工作和社会关注的热点难点问题，从市政协五届三次全会提案中遴选出《关于推动百色市林业产业健康快速发展的建议》等29件提案，经主席会议审定为重点提案，由市委、市政府和市政协领导班子成员领衔督办，切实提高提案办理实效。二是坚持“大户”走访。组织相关政协委员，采取现场视察、听取汇报、座谈讨论等多种形式对市工信局、市发改局、市农业农村局等提案承办“大户”进行走访，了解提案办理进展情况、难点问题及经验做法，听取对提案工作的意见建议，凝聚共同办好政

协提案的共识和力量。三是开展民主评议。制定印发《政协百色市委员会提案办理工作民主评议办法》，通过召开提案办理座谈会、走访调研、发放测评表等方式，当面评议提案办理结果，提出整改意见，推动提案办理落实落地，推动提案办理由“答复型”向“落实型”转变，打通提案成果转化“最后一公里”。

## 龙州县政协“指尖协商”让为民服务始终“在线”

卢荣涛 陆加勇

龙州县政协灵活运用委员微信群，为委员全天候履职打开了一条无障碍通道，推动解决了越来越多的实际问题，形成了微信反映社情民意得到快速有效处置的工作机制。

近日，龙州县政协委员微信群中，一条反映新中医院门口道路红绿灯安装过密的信息引发委员热议，不断刷屏。县政协领导看到信息后高度重视，立即协调县交警大队妥善解决。即日，交警部门的政协委员就在群里反馈解决情况，并附上解决问题的现场照片。像这样直接在线反映、协调解决问题的情况在该县政协委员微信群中屡见不鲜。

近年来，龙州县政协积极延伸履职平台，通过组建委员微信群，将分布在机关、社区、农村、企事业单位的委员紧密联系起来，搭建参政议政“微舞台”。目前，共有176名委员加入微信群。微信群建立以来，县政协在规范管理的基础上“盘活”委员资源，将委员微信群逐步从发布会议通知的单一传达工具，打造成资政建言、见事管事的“微平台”，引导广大政协委员通过微信群提出问题、解决问题，既消除了地域局限，又提高了为民服务的效率。比如，“丽江公园厕所环境卫生问题”“白沙街凉亭

## ※ 市县政协 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

旁护栏安全隐患问题”“城北路人行道实施管道开挖项目回铺地砖凹凸不平问题”等等，都是通过委员微信群的曝光和跟踪督办得到及时解决。县政协通过委员微信群收集社情民意信息 40 余条，内容涉及城市管理、旅游发展、环境保护、乡村振兴等方面。委员们提出的意见和建议，由县政协微信群管理员第一时间反映给相关部门落实整改，再由县政协组织委员督促跟进，确保件件有着落、事事有回音、条条有成效。

（作者单位：龙州县政协）

# 关于加大全区农村就业帮扶力度 促进乡村振兴的建议

刘超伟 甘灿业

实施就业帮扶是重要的民生工程，对于增加农民收入、巩固脱贫成果、促进乡村振兴具有重要意义。加大就业帮扶，让农村剩余劳动力充分就业，既要发挥就业者主观能动性，又要加强党委政府制度性帮扶，为农村剩余劳动力提供充足优质的就业岗位，不断巩固脱贫攻坚成果，增强乡村振兴的动能。特提出如下建议：

## 一、认真摸清底数，掌握群众就业帮扶意愿

发动乡镇干部、驻村工作队、村“两委”干部“三支力量”，摸清群众就业和培训需求，全面建立“一户一档”转移就业信息需求清单，详细掌握低收入家庭劳动力年龄结构、素质技能、就业意向、培训意愿等基本情况，做到心中有数、信息详尽，及时掌握农村地区需要就业帮扶群众的基本情况。由各县级人社部门统一安排，对就业供需数据台账等基础材料进行完善，查缺补漏，确保实现台账、报表、系统“三对应”，为精准推进就业帮扶提供支持。

## 二、加强对农村劳动力返乡就业创业的扶持

摸清回流人员的再就业意愿和需求，有针对性地为回流的外

出务工人员提供政策宣传、岗位推送、就业援助、技能提升等就业服务，帮助回流人员尽快实现转移就业。加大宣传力度，营造良好社会氛围，积极支持农村劳动力返乡就业创业，依托园区和农民工返乡孵化园等平台，为返乡就业创业的群众提供就业创业的空间，在用地、用电、用水及贷款方面给予政策扶持。

### 三、开展技能培训，不断提高就业人员水平

大力开展职业技能提升大行动，全面实施农村地区职业技能培训三年行动计划。依托县级职业技能培训学校，对有意愿的农村适龄就业人员进行定期的就业培训活动，提升从业技能。结合当地特色产业，培训实用技能，制定实施具有当地特色的培训计划，不断提高农村劳动力或者已脱贫劳动力的劳动技能，实现“培训一人、就业一人、致富一户”的目标。

### 四、拓展就业载体，不断提升就业服务水平

首先，大力开展线上线下就业服务。利用“人力资源市场”“掌上远程视频就业面试”“农民工远程视频综合服务平台”和微信公众号等就业信息平台，开展线上就业服务行动，广泛联系重点优质企业定期举办线下线上就业帮扶专项招聘会，促进农村剩余劳动力的就业。继续把“春风行动”“就业援助月”“就业集市”等专场招聘会开到乡镇，将岗位送到村屯。

其次，开发乡村公益性岗位。保持乡村公益性岗位规模总体稳定，加大各类岗位统筹力度。开发公益岗位“兜底”就业，积极开发扶贫公益性岗位和非固定性村级扶贫公益性岗位，从事保

## ※ 建言践行 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

洁、保序、护林员和养老服务等工作，让农村劳动力就地就近就业。

### 五、加快产业升级，促进一二三产业融合发展

首先，全面推进区内产业升级，增强竞争力。对传统产业进行优化升级，引进先进的科技和管理制度，对企业进行技术改造和管理升级，推进信息化建设和价值链升级，形成核心竞争力，让更多的企业为农村就业帮扶提供稳定的就业岗位。

其次，加快农村一二三产业融合发展。加快农业产业园、现代农业核心示范区、农民工创业示范园及特色小镇建设，纵向上不断延伸产业链，为农村剩余劳动力在乡村就近就业创造可能。横向上拓展农业功能，推进农旅文融合，大力发展农家乐、少数民族风情演艺、乡村民宿、农事体验、农村休闲观光等新业态，让村民群众就地就业。充分挖掘农业内部就业潜力，鼓励引导农业企业、农民专业合作社、种养大户、家庭农场等各类生产经营主体吸纳农村劳动力就业。

### 六、落实就业政策，及时兑现各类奖补贴

首先，创新规范职业介绍服务补助。对具备资质的经营性人力资源服务机构、村级劳务输出站工作人员成功推荐建档立卡贫困户劳动力就业，可分别按照一定标准给予职业介绍服务补助。对吸纳脱贫人口就业并开展以工代训的给予职业培训补贴。

其次，创新实施“一岗多补”办法。政府可向用工企业提供一定的资金补贴，用于补齐转移就业人员社会保险缴费差额，提高转移就业对象薪资水平。企业安排岗位吸纳原建档立卡贫困劳

动力及其家庭高校毕业生就业，签订劳动合同或用工协议，并且给予就业者不低于一定额度劳动报酬的，给予企业每月一定额度的工资性补贴。

（作者系广西社会主义学院多党合作教研部副教授；中共柳州市委党校基础理论教研室主任、副教授）

## 人民政协在建设中华民族现代文明中的独特价值

许立坤

习近平总书记在文化传承发展座谈会上发表重要讲话，提出了共同努力创造属于我们这个时代的新文化，建设中华民族现代文明的宏伟目标。人民政协是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式，是当代中国政治文明独特性和优越性的重要体现，在中华民族现代文明建设中具有特殊价值。

挖掘、提炼人民政协的文化内涵和精神追求，是对建设中华民族现代文明的重要贡献。

中华民族现代文明的内涵极其丰富。习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上庄严宣告：“我们坚持和发展中国特色社会主义，推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，创造了中国式现代化新道路，创造了人类文明新形态。”人类文明新形态就是中华民族现代文明，其内涵包括物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明等方面。人民政协作为具有中国特色的制度安排，是当代中国政治文明独特性和优越性的重要体现，是中华民族现代文明的政治标识和重要符号。

人民政协是“两个结合”的伟大成果，是对人类政治文明的

重大贡献。一方面，人民政协具有深刻的理论渊源。人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国具体实际相结合的伟大成果，是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造。人民政协全部理论与实践都是建立在坚实的马克思列宁主义以上三大理论的基础之上，包括其主要范畴、概念、逻辑、原则等等。另一方面，人民政协从中国土壤中生长出来，不仅符合当代中国实际，而且符合中华民族一贯倡导的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀传统文化。人民政协同样是马克思列宁主义基本原理同中华优秀传统文化相结合的伟大成果。

人民政协植根于中华文明的深厚土壤之中，具有鲜明的中国特色、中国风格、中国气派。加强和改进新时代人民政协工作，挖掘、提炼人民政协的文化内涵和精神追求，展示人民政协的文明成就，并在更广阔的文化空间中，充分运用中华优秀传统文化的宝贵资源，探索面向未来的人民政协的理论和制度创新，本身就是对建设中华民族现代文明的重要贡献。

人民政协通过建言资政和凝聚共识双向发力，可以为建设中华民族现代文明发挥独特作用。

党的二十大报告指出，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，发挥人民政协作为专门协商机构作用。这是新时代人民政协发展的方向和遵循。人民政协通过建言资政和凝聚共识双向发力，可以为建设中华民族现代文明发挥

## ※ 理论研究 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

独特作用。

建言资政是人民政协发挥作用的重要方式。人民政协要在建设中华民族现代文明上有所作为，必须发挥建言资政作用，以建设中华民族现代文明为引领，通过政治协商、民主监督、参政议政推进文化建设，着力在坚持马克思主义中国化时代化，传承发展中华优秀传统文化，促进外来文化本土化，不断培育和创造新时代中国特色社会主义文化等方面发挥作用。一是通过政治协商协助党和政府围绕推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明提出对策建议。二是通过民主监督对各地、各部门贯彻落实党中央关于推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明的新思想、新要求、新政策的情况进行监督。对于文化领域的历史虚无主义、民族分离主义倾向以及其他重大风险隐患可进行专项监督。三是通过履行参政议政职能，积极主动地参与文化建设实践，向党政领导机关提出建设中华民族现代文明的具体意见。各级政协委员中汇集了大量文化艺术领域的优秀代表，而且每一位政协委员都联系和代表着一大批社会群众。一方面，要引导、组织委员中的文艺工作者，创作出人民群众喜闻乐见的优秀作品。另一方面，要鼓励和支持委员们通过调查研究，围绕文化建设、文化繁荣建言资政。

人心是最大的政治，共识是奋进的动力。加强思想政治引领、广泛凝聚共识是政协组织的重大政治责任和履职工作的中心环节。人民政协履行凝聚共识职能，最根本的目的就是要为党领导

人民有效治理国家厚植政治基础、社会基础和文化基础。习近平总书记指出，“文化自信，是更基础、更广泛、更深厚的自信。”建设中华民族现代文明，文化认同、文化自信是最重要的支撑力和推动力。人民政协具有代表性强、包容性大、联系面广的特色，通过履行凝聚共识职能，可以在建设中华民族现代文明中发挥其独特作用。一是面向各级政协委员加强文化引领，引导委员增进对中华文明特别是中华民族现代文明的认同。二是面向社会传播文化共识，发挥政协委员桥梁纽带作用，通过人民政协搭建的各种平台，向全社会中传播中华民族优秀文化特别是现代优秀文化。三是面向海内外讲好中华民族现代文明故事，广泛汇聚正能量，画出最大同心圆，切实把党中央关于建设文化强国、建设中华民族现代文明的决策部署转化为海内外中华儿女的共识。

（原文来源于《人民政协报》，现转载于此。作者系广西社会主义学院教授，中国人民政协理论研究会理事，习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想广西研究基地特约研究员）

## 新时代委员联系服务界别群众的必要性

张文秀

政协委员联系服务界别群众，是中国共产党的群众路线在人民政协的生动实践，是人民政协的生命线。党的十八届三中全会、党的十九大以及中央政协工作会议，都要求完善委员联络制度，加强政协委员与界别群众的联系。党的二十大报告再次明确强调，要完善委员联系界别群众制度机制。同时，中央和自治区也出台了《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》《关于加强和促进人民政协凝聚共识工作的意见》《政协广西壮族自治区委员会委员联系服务界别群众工作办法（试行）》《建设自治区政协界别委员工作室的方案》等一系列政策。这些为新时代强化委员联系服务界别群众工作、加强和改进人民政协工作等指明了方向，提供了根本遵循。基于此，本文从宏观、中观、微观三个层面对新时代委员联系服务界别群众的必要性进行深入分析。

**一、从宏观层面看，是党和国家凝心聚力、完善国家治理的有效保障**

一方面，从政协的性质看，人民性是政协的本质属性。人民政协来自人民、属于人民，必须始终把坚持好、维护好、发展好

最广大人民的利益作为一切工作的出发点和落脚点，实现一切工作为了人民。因此，政协委员深入群众、服务群众，深入基层、植根基层，加强与界别群众的联系，是人民政协的本质要求，更是政协委员问计于民、问政于民，从而汇集民智、聚集磅礴力量的有效途径和重要保障。

另一方面，从政协的功能看，政协是民主政治的重要组成部分。作为我国社会主义民主政治的重要部分，实现社会主义民主的重要形式，政协因涵盖全国各民族、各行业、各领域和各阶层，具有广泛的代表性和巨大的包容性。强化委员联系服务界别群众工作，就是在时代的大潮里，推动人民政协制度更加成熟更加定型，实现对界别群众所思、所想、所需、所盼的真实掌握，从而在政治协商、民主监督、参政议政等过程中，真实反映人民群众的利益呼声、真实揭露社会问题和发展不足、真实凝聚各方力量共同推进社会治理现代化。

## 二、从中观层面看，是人民政协提质增效、履行政协职能的坚实基础

一方面，从政协职责看，新时代呼吁政协强化履职担当。当前，实现中华民族伟大复兴已进入关键时期，各类社会矛盾和冲突摩擦日益暴露，需要政协委员进一步强化政治协商的职能和功效，政协既要敢于针对社会问题提出科学化、专业化、合理化的建言献策，也要勇于、善于了解民意，传递民意，满足群众需求，从而凝心聚力，团结全国各族人民共同为实现中华民族伟大复兴

## ※ 理论研究 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

而努力。

另一方面，从政协效能看，新时代的政协亟需提质增效。新时期，政协发展面临着对政治协商思想理论领悟不深、加强和改进人民政协工作的各项制度落实不力、提案质量不高、界别群众联系不紧密、民生问题解决缓慢等现实问题，亟需政协和政协委员加强与界别群众的联系，提高工作效能，真实、深刻反映界别群众的利益呼声与民生诉求，从而提出科学、有效、高质量的意见和建议，真正履行好政治协商的职能。

### 三、从微观层面看，是政协委员履职为民、体现自身价值的客观需要

一方面，从政协委员的来源看，政协委员产生于界别群众。政协章程明确规定，政协委员产生来源于界别，是通过组织提名推荐、中共党委有关部门形成建议名单、政协会议选举产生的界别优秀代表。政协委员具有所在界别的行业特性，并且代表着所在界别群众的意愿呼声与利益诉求，界别群众就是政协委员最基础、最深厚、最可靠的政治资源，因而，密切联系服务界别群众，是政协委员立足的基本要求。

另一方面，从政协委员的权责看，联系服务界别群众是政协委员安身立命之本。政协章程对政协委员的工作职责和民主权利明确要求，政协委员要充分利用好自身界别的感情优势、亦官亦民的政治优势和纵深覆盖的组织优势，通过多方式、多平台、多渠道，了解民意、汇集民智、反映民情；通过政治协商、提案建

议、专家座谈等多种形式，分担民忧、解决难题、谋好民利。因此，只有更好地联系服务界别群众、强化责任担当，政协委员才能够更好地实现自身价值。

注：本文为习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想广西研究基地 2023 年委托课题“完善委员联系服务界别群众制度机制研究”（GXZX2023-005）的阶段性成果。

（原文来源于《贵港日报》，现转载于此。作者单位：中共贵港市党校）

## 全面发展协商民主的系统路径构建

刘静姿

中国社会主义协商民主丰富了民主的形式、拓展了民主的渠道、加深了民主的内涵，是发展全过程人民民主的重要形式。“全面发展协商民主”是党的二十大报告对协商民主提出的明确要求，也是发展全过程人民民主的重要方面和题中应有之义，对于发挥中国共产党领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，具有重大而深远的意义。

全面发展协商民主，关键在于贯彻发展全过程人民民主的理念和准则，更进一步推动协商民主“全面”发展，搭建更加合理的程序，构建更为完善的社会主义协商民主体系，可以从以下角度去进行：

**全渠道推进协商民主发展。**社会主义协商民主的实现渠道是丰富的。协商民主的全面发展，需要将包括政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商、社会组织协商等多种实现渠道作为一个有机整体全面统筹规划，同时要注重顶层设计与各层对接的关系均衡，已达到整体效应。在推进的过程中，一要充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，不断深化协商互动，使得各方意见能够得到充分表达，

进一步提升广泛凝聚共识的水平；二是各种协商方式应结合实际需要和自身特色，在对协商参与者和协商议题等方面有所侧重，合理确定协商内容及形式，发挥各协商途径的特有优势，做好协同配合，让各途径优势互补、相互配合、相辅相成，实现将协商民主的优势性转变为国家治理效能。

**全平台推进协商民主发展。**协商民主的全面发展，需要依赖于各类制度化协商平台的构建和完善。根据提案、会议、座谈、论证、听证、公示、评估、咨询、网络等多种协商方式，结合现实需要，努力搭建和完善商量沟通、对话恳谈的平台，以提升协商民主的科学性和实效性。平台的建立与健全，要兼顾线下与线上、面对面与键对键，同时还要考虑不同地域的客观差异。例如，在城乡社区协商实践中，可以根据参与者的特定情况和协商议题的具体性质，采取决策听证会、居民（村民）会议、楼宇委员会等多种形式，利用现有的城乡社区的信息化设施，结合新型技术和媒体的援助，可以为城乡居民塑造一个线上社区共识平台。

**全方位且持续地推进协商民主发展。**社会主义协商民主，作为党的群众路线在政治领域的核心表达。社会主义协商民主应覆盖所有领域，而不是特定的一部分，不仅包括政治、经济、文化、社会和生态文明等领域，同时也要关注国家层面的改革发展、国内事务、国防外交等，还要关注社区日常生活和公民的困难。协商民主应采取多元化、畅通无阻、有序的方式，有效利用各方的优势和作用，也要纵深融入到人们的日常工作生活中，实现利

## ※ 理论研究 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

益各方的长期参与。

**全层级推进协商民主发展。**全面发展协商民主，要求协商不局限在某一层级。从纵向来看，我国的人民代表大会制度，从全国层面到乡镇人大，选举、立法和决策活动中都有协商民主的程序设计；中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，从全国层面到县级，将协商民主贯穿政协履职全过程；民族区域自治制度从全国层面到乡镇，将协商议事等民主活动纳入制度设计与实践探索之中；在基层群众自治制度中，城乡社区协商议事、企事业单位民主管理，继续坚持在涉及职工切身利益和重大决策等事项上发挥协商民主的作用。全面发展协商民主，从中央、地方到基层，都要做到环节完整，体系完备。

**全环节推进协商民主发展。**全面发展协商民主的关键是寻求符合人民群众意愿和要求的最大公约数，切实推进决策科学化民主化。习近平总书记强调，真协商就要协商于决策之前和决策之中。这就要求我们，要按照《关于加强社会主义协商民主建设的意见》明确要求“在决策之前和决策实施之中开展广泛协商”。在作出决定和决策之前和过程中，需要基于各种意见和建议来进行产生和调整，制度需要保证协商的成果能被实实在在地实行，如此我们的决定和工作能够更加反映民众的意愿、符合实际需要，从决策周期上讲，在决策问题的形成与认定、具体决策的形成与执行、决策监测与评估、决策变动与终结等环节，都需要运用协商民主，真正做到协商于民、协商为民。

（作者系中共柳州市委党校公共管理和法学教研室副主任）

## 延伸工作触角 助力基层治理

——扎实推进委员联系服务界别群众工作

韦瑞展 黎显东

近年来，环江毛南族自治县政协充分发挥自治县政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用，全面加强委员联系服务界别群众工作，取得显著成效。

——**加强队伍建设，练就委员联系服务界别群众“硬功夫”。**

一是增强政治意识。认真学习贯彻落实党的二十大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，团结引领广大政协委员和各族各界人士，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，夯实共同思想政治基础。二是抓好全员培训。两年来，共组织委员培训班5期，培训委员719人次。通过培训，让委员们从更高层次、更深维度领悟政协委员为民履职的重大意义和要求，主动地为界别群众服务。三是抓好机关建设。重新梳理了每个委室、每个岗位的工作职责，进一步完善政协机关工作制度，使干部岗位与责任更加明确；制定标准工作流程，明确工作要求。

——**搭建服务平台，筑就委员联系服务界别群众“大舞台”。**

坚持把履职平台建设作为一项重要的日常工作，努力把“一站两室”打造成党委政府“好帮手”、人民群众“连心桥”、委员履

## ※ 观察思考 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

职“新平台”。截至目前，全县13个乡镇（镇、街道）均建立乡镇政协工作联络站和协商议事室，实现乡镇政协工作全覆盖。每个乡镇选1-2个条件比较好的村（社区）建立协商议事室，全县共建立15个村级协商议事室。在城西街道柳啷咧小镇、思恩镇陈双村、大才乡平治屯等委员发挥作用明显、具有鲜明特色的文化小镇、田园综合体示范点建立2个屯级协商议事室和1个界别委员工作站；在县人社局建立1个协商议事室，为保护农民工权益搭建了便捷有效的平台；在一家委员企业建立1个协商议事室，为保护职工权益和助力企业发展进行有益尝试。两年来，累计开展协商议事活动157场次，参与协商966人次，落实议题成果78个，政协协商与基层协商实效性不断增强。

——**完善制度机制，激发委员联系服务界别群众“新活力”。**建立健全“一站两室”机构规章制度，不断完善委员联系服务界别群众工作机制，做到有章可循、有规可依，加强统筹谋划，有序推进。着力推进全员入委，建立由专委会联系界别、界别联系委员、委员联系群众的工作机制，按照有利于发挥委员专长、有利于沟通交流、有利于委员参与、有利于服务管理的原则，将175名委员列入5个委室开展有针对性的服务，从而构建起“界别+专委会”的委员履职双重管理与服务机制。

——**发挥人才优势，打造委员联系服务界别群众“好模式”。**以专委会为主要依托、以界别委员为主体、以界别活动为主要载体，用好委员专业优势和影响力，不断提升委员联系服务界别群

众工作的“浓度”和“厚度”。一是深化“委员专项行动”。发挥委员主体作用，积极回应群众关切和诉求，采取群众出题、委员认领破题的形式，聚焦党政关注的要事、民生改善的实事、社会治理的难事，让委员利用自身专业优势，积极参与履职活动。例如，陈双村、平治屯协商议事室发挥“有事好商量”作用，在项目用地、环境整治、企业服务等方面下功夫，成功吸引企业进驻开发田园综合体，助力当地农文旅产业发展；柳啷咧小镇协商议事室在维护营商环境上下功夫，助力特色小镇商户扩容增量、引流拓客，为乡村振兴贡献政协力量。二是开展委员视察调研活动。今年，我们围绕“加快旅游景区提质扩容步伐，迎接‘双高’时代到来”“依托特色文旅资源，推动文创产业发展”等6个协商议题，通过座谈、实地走访的形式，促进委员与界别群众的密切联系，深入开展调查研究，收集和反映界别群众意见建议，主体作用得到更好发挥。三是发挥界别特色优势。组织农林界委员走进委员工作站，围绕陈双村“秀美毛南”田园综合体产业提质增效等问题开展视察调研、协商座谈，提出15条切实可行的建议意见，得到创建领导小组和有关部门的采纳并落实；在今年分龙节期间，组织文化界委员开展诗联书法美术作品展活动，研讨落实在县城凉亭廊桥镌刻楹联，让文化界委员在传承民族文化、提升城市品位方面献计出力，充分展示了政协委员的独特风采。

（作者单位：环江毛南族自治县政协）

## 委员可“亲” 群众更“近”

——河北省保定市政协以委员工作室为纽带加强委员  
与群众紧密联系

累计建设 417 个委员工作室，开展活动 2700 余次，为民办实事 650 余件。这组数据是去年 9 月以来河北省保定市政协加强和推进委员工作室建设一年间的“成绩单”。

如何让群众感到政协就在身边、委员离群众很近？保定市政协将推进覆盖省、市、县三级政协委员的工作室建设，作为加强委员联系群众的重要抓手，市、县两级政协联动，在乡镇、在社区、在界别、在行业，织密委员活动网点。

### 把委员工作室建在人群中、行业里、界别上

以重点解决群众家长里短等民生实事、助力改善民生为出发点，保定市政协将“委员多、群众近”作为推动委员工作室建设的重要原则。医院、学校、企业、文化场所和一些大的乡镇（街道）、村落（社区），人群密集、委员相对集中，便于联系服务群众，成为委员工作室选址的重要考量。

除了建在基层一线，市政协在行业内推进委员工作室建设。因为有“共同语言”，建在科研院所、行业协会、龙头企业的委员工作室把助力解决瓶颈问题、引领产业发展作为履职重点。以影响带动界别群众为主责，带动更多新的社会阶层人士参与各种活

动，增强这一群体的思想政治意识和社会责任担当。

### **以委员工作室规范化建设提升履职活力**

市政协将委员工作室作为委员联系群众的“前沿阵地”，强调党建引领，给出建设参考“模版”：工作室设双召集人，政协基层党组织负责人为第一召集人，明确骨干委员，市、县政协专门委员会参与协商活动，邀请委员、基层群众、社会组织和党政部门负责人等参加协商。

宣讲党的方针政策、围绕热点难点问题 and 群众急难愁盼问题开展协商、广泛收集社情民意信息、组织开展为民服务等活动，是保定市政协对委员工作室基本功能提出的明确要求。委员工作室真正发挥作用，召集人起到关键作用。由政治素质过硬、工作经验丰富、履职热情高涨的召集人做好统筹、组织协调等工作，加强对委员的日常工作交流、联系、指导和服务，依托界别优势、借助工作平台，为委员工作室开展好各项协商议事活动提供了基础保障。

### **将委员工作室工作着力点放在办实事和协商议事上**

委员走近群众可以收集社情民意，而帮办实事更能拉近与群众的距离。

竞秀区政协结合委员工作室开展“委员走基层”活动，了解民情民需，力所能及解难题。大激店镇联组委员工作室走访了解到，当地产业集中许多农户需要金融支持。委员工作室召集人掌握情况后，协调金融机构，分别为大激店镇 8 个村、南奇乡 3 个

## ※ 他山之石 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

村完成“整村授信”，为 147 户授信 3300 多万元，发放贷款 1800 多万元。

协商推动解决具体问题，能拉近委员与群众之间的距离。委员工作室参与社区治理，发现问题，及时组织协商，迅速达成解决问题的一致意见，将形成问题发现在基层、解决在基层的闭环运行机制。

坚决防止“不作为”和“搞形式”两种倾向，保定市政协确保委员工作室建设始终走在正确道路上，突出为群众办实事，积极参与基层社会治理，委员工作室有效发挥作用，让群众感到委员很“亲切”，更愿意“走近”委员。

（原文来源于《人民政协报》，现转载部分内容于此）

---

发：自治区政协主席、党组副书记、副主席、秘书长，副秘书长，  
各专门委员会，办公厅党组成员、其他厅级干部。  
各市（县）区政协；自治区政协机关各处室、所属事业单位。

---

编辑：黄远声 覃国庭 曾楚雲 白雅蓉      核稿：李兴山  
电话：0771-8802110      投稿邮箱：gxzxgz@163.com