# 目 录

<b>※</b>	政协动态 ※
	全国政协副主席、全国工商联主席高云龙率队来桂开展服务
	民营经济发展调研活动(1)
	孙大伟赴玉林、贵港市调研(3)
	自治区政协召开主席会议(5)
	自治区政协及机关学习贯彻习近平新时代中国特色
	社会主义思想主题教育总结会议召开(7)
	自治区政协十三届常委会第三次会议召开(9)
<b>※</b>	市县政协 ※
	防城港市政协倾力助推海鲜粉产业高质量发展
	崇左市政协聚焦铜锰稀土产业发展壮大协商议政
	韦佳金 (14)
	兴安县政协助推乡村产业振兴 "葡"写致富道路
	赵倩倩 陆 茜 (16)
	岑溪市政协"智囊团"为乡村振兴示范镇建设"把脉寻方"
	胡洋文 陆此伟(18)
	东兰县政协"四举措"提升社会评价满意度
	韦琳芳 (19)

	合山市政协助力优化营商环境 激发就业创业新活力
<b>※</b>	建言践行 ※
	搭建 "2+2" 委员履职新平台 助推高水平建成广西东融
	先行示范区
	贺州市政协办公室(23)
<b>※</b>	理论研究 ※
	提高基层政协协商水平 推动全过程人民民主走深走实
	苏绍坤(27)
<b>※</b>	观察思考 ※
	人民政协制度优势转化为治理效能的实现路径
	——基于玉林市人民政协工作实践的分析
	李会成 (31)
<b>※</b>	他山之石 ※
	上下同欲 人民至上
	——江苏南通政协民主监督工作折射生态环境沧桑巨变
	"密码"

# 全国政协副主席、全国工商联主席高云龙率队 来桂开展服务民营经济发展调研活动

9月18日至20日,全国政协副主席、全国工商联主席高云龙 率调研组来桂,就"服务民营经济发展"开展调研活动。自治区 政协主席孙大伟在南宁拜会调研组一行。

期间,调研组先后到防城港、北海、东兴、合浦等市县,深入城市之窗、医学创新赋能中心、澳加粮油工业有限公司、北部湾港防城港码头有限公司、广西盛隆冶金有限公司、东兴口岸(二桥)、东兴市互市贸易区、铁山港公用码头、太阳纸业等处,实地了解有关民营企业生产经营、发展规划等情况。

生产车间里,机器飞速运转,生产环节衔接流畅;产品展示区内,产品丰富多样,服务大众生活方方面面,其中不乏专利技术产品。高云龙充分肯定近年来广西民营经济发展取得的显著成效。他指出,民营经济是推动我国经济高质量发展、建设现代化经济体系的重要主体,在扩大就业、改善民生、促进创业创新等方面发挥着至关重要的作用。党中央、国务院发布关于促进民营经济发展壮大的意见,肯定了民营经济的重要地位和作用,回应了民营企业的重点关切,针对民营企业的痛点难点提出系列政策举措。

#### ※ 政协动态 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

高云龙强调,要深刻把握党中央、国务院关于促进民营经济发展壮大的意见精神,坚持"两个毫不动摇",强化政策措施,优化服务保障,坚决打破束缚民营经济发展的条条框框,千方百计为企业发展排忧解难,全力促进民营经济健康发展、高质量发展。要准确把握时与势,进一步坚定发展信心,迎难而上,化解难题,激发活力,实现高质量发展。要有发展意识,围绕强链延链展链补链,加大产品研发和节能技改投入力度,加快科技创新成果转化应用,加强人才培养培训,不断提升企业生产质效和市场竞争能力,积极融入新发展格局。全国工商联也将充分发挥自身优势,积极助力广西经济社会高质量发展。

自治区政协副主席黄俊华、秘书长卢能干分别参加有关活动。

# 孙大伟赴玉林、贵港市调研

9月4日至5日,自治区政协主席孙大伟就"发展县域经济助力乡村振兴"专题议政性常委会会议议题赴玉林、贵港市调研。

孙大伟先后考察调研玉林国际香料交易市场、北流市东云百香果电商基地、北流市农民工创业园、玉林佳都服装集团有限公司、北流市邦泽创科电器有限公司、贵港市港北区品品鲜食用菌项目基地、平天山大地客驿站项目、港丰农牧有限公司等。每到一处,孙大伟走进生产车间、项目一线,与企业负责人、职工进行深入交流,详细了解当地特色产业的发展规划、生产运营、市场开拓、营商环境等情况,勉励企业继续深耕行业领域,提高产品科技含量,提升核心竞争力,壮大延伸产业链,以高质量发展助力乡村振兴。

孙大伟指出,县域强,则乡村兴。县域经济是城乡一体化融合发展的枢纽,发展县域经济是全面推进乡村振兴的重要路径。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,充分认识实施乡村振兴战略的重大意义,增强推动县域经济高质量发展的责任感使命感紧迫感,围绕中心、服务大局,更好发挥人民政协专门协商机构作用,主动作为、奋发有为、担当善为,助推县域经济高质量发展。

#### ※ 政协动态 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

调研中,孙大伟对玉林、贵港市政协系统和广大政协委员以实际行动助力乡村振兴、助推县域经济高质量发展的工作成效给予肯定。他强调,要因地制宜培育特色主导产业,深入推进农村一二三产业融合发展,强龙头、补链条、兴业态、树品牌,推动乡村产业全链条升级,增强市场竞争力和可持续发展能力。要把助推县域经济高质量发展作为履职重点,坚持问题导向,扎实调查研究,在建言献策、牵线搭桥、推进项目等方面献良策、出实招。要持续深入开展"乡村振兴 委员行动",加强组织领导,发挥委员作用,在助推县域经济高质量发展中彰显政协责任担当,汇聚起推动县域经济发展的强大合力。

自治区政协副主席彭健铭, 秘书长卢能干参加调研。

# 自治区政协召开主席会议

9月11日,自治区政协召开党组第十三次会议、第九次主席会议,集体学习习近平总书记在中共中央政治局会议上的重要讲话精神,以及近期对有关工作的重要指示和重要讲话、重要致辞、贺信复信精神,传达学习全国政协十四届常委会第三次会议、自治区党委常委会会议精神,审议通过召开自治区政协十三届常委会第三次会议有关事项。自治区政协主席、党组书记孙大伟主持会议并讲话。

孙大伟强调,主题教育开展以来,自治区政协认真落实党中央决策部署和自治区党委工作安排,牢牢把握"学思想、强党性、重实践、建新功"的总要求,突出主题主线,一体推进各项重点措施,切实在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得了良好成效。要持续强化理论武装,把学习、调研和履职有机结合起来,结合年度协商计划和党委政府中心工作,持续做好"后半篇文章",营造干事创业良好氛围。要强化系统观念,把坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合起来,把准职能定位履职尽责,围绕中心大局履职尽责,发挥整体效能履职尽责,更好地把政协制度优势转化为治理效能。要强化统战功能,把协调关系、汇聚力量与服务建设更为紧密的中国一东盟命运共同体有机

#### ※ 政协动态 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

结合起来,广泛凝聚共识,广泛汇聚力量,广泛团结联谊,助力稳步扩大制度型开放,把我区独特区位优势更好转化为开放发展优势。要强化守正创新,把坚持"当下改"与"长久立"有机结合起来,以改革创新精神推动政协经常性工作常做常新,用健全完善的制度机制保障政治引领更加有力、协商建言更加有为、民主监督更加有方、凝聚共识更加有效。

会议还研究自治区政协党组学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会整改落实方案,审议通过自治区政协十三届常委会第三次会议工作方案、"做大做强县域经济,全面推进乡村振兴"专题调研报告、中国人民政治协商会议广西壮族自治区委员会大会发言工作规则(修订)。

自治区政协副主席徐绍川、费志荣、黄俊华、王乃学、何辛幸、巫家世、刘咏梅、彭健铭,秘书长卢能干出席会议。

# 自治区政协及机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育总结会议召开

9月15日,自治区政协及机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育总结会议在南宁召开,深入学习贯彻习近平总书记关于主题教育系列重要讲话和重要指示批示精神,认真贯彻落实中央及全区主题教育第一批总结暨第二批部署会议精神,总结自治区政协及机关开展主题教育情况,研究部署进一步巩固拓展主题教育成果工作。自治区政协主席、党组书记孙大伟出席并讲话。

孙大伟指出,按照党中央决策部署和自治区党委工作安排,自治区政协及机关牢牢把握"学思想、强党性、重实践、建新功"总要求,一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改等重点措施,全面落实"以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干"重要要求,结合政协履职实际和特点,扎实开展主题教育,切实把党的创新理论转化为坚定理想信念、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量,转化为紧跟伟大复兴领航人踔厉笃行、凝心聚力助推建设新时代壮美广西的具体行动,主题教育取得了实实在在的成效。

孙大伟强调,要按照党中央和自治区党委关于主题教育的部署要求,巩固拓展主题教育成果,推进主题教育常态化长效化。

#### ※ 政协动态 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

要在加强党的创新理论武装上持续发力,进一步深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,不断推动理论学习、思想武装走深走实。要在加强政治建设上持续发力,坚持党对政协工作全面领导,坚决把党中央和自治区党委决策部署要求不折不扣贯彻落实到政协工作全过程各方面。要在高质量服务中心大局上持续发力,深化政协委员专项行动,提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平,不断提升专门协商机构效能。要在践行以人民为中心的发展思想上持续发力,强化调查研究这一基本功,用好政协提案、视察调研、大会发言、反映社情民意信息等形式,深入基层、深入群众察实情、出实招、求实效,做到履职为民,助力增进民生福祉。要在严明纪律作风上持续发力,优化委员服务管理,激励机关干部担当作为,重实效、强实干、抓落实,不断提升政协履职的质量和水平。

自治区政协副主席徐绍川、费志荣、黄俊华、钱学明、王乃学、彭健铭,秘书长卢能干出席会议。

## 自治区政协十三届常委会第三次会议召开

9月21日至22日,自治区政协十三届常委会第三次会议在南宁召开,围绕"做大做强县域经济,全面推进乡村振兴"协商议政。自治区政协主席、党组书记孙大伟出席并讲话。自治区党委常委、统战部部长王心富出席会议。

孙大伟指出,县域经济是国民经济的基本单元、区域经济的坚实支撑,乡村振兴是县域经济发展的重要的一环。要持续深化认识,不断增强助推做大做强县域经济、全面推进乡村振兴的政治自觉、思想自觉和行动自觉,切实把习近平总书记关于县域经济发展的重要论述精神转化为助推我区做大做强县域经济的实际成效。

孙大伟强调,要进一步深入贯彻落实中共中央、国务院决策部署,坚持围绕自治区党委、政府中心大局履职尽责,齐心协力推动我区县域经济、乡村振兴高质量发展,助力打牢新时代壮美广西建设的经济基础。要持续聚焦做大做强县域经济、全面推进乡村振兴深化研究、建言践行,注重把握好整体推进和重点突破、经济发展与环境保护、自身发展与开放合作、破除旧动能和培育新动能、凝聚共识和助力发展的关系,进一步找准履职的切入点和着力点议政建言,提出更有针对性的具体措施,助力提升县域

#### ※ 政协动态 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

经济发展辐射带动乡村振兴的水平,更好以"政协之能"服务"发展之为"。要持续以高度的责任感和使命感履职尽责,深化对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习研究宣传,发挥好政协常委的示范带头作用,提升专门协商机构建设效能,在巩固拓展主题教育成果中持续写好自治区政协履职"五张答卷",推动新时代自治区政协工作高质量发展,助力建设新时代壮美广西取得新成效。

自治区副主席许显辉应邀出席会议并作关于我区"做大做强 县域经济,全面推进乡村振兴"情况的报告。自治区政协副主席 彭健铭就专题调研情况作了说明。

会议听取了关于自治区政协十三届一次会议以来工作情况的报告,自治区政协各专门委员会书面报告关于开展"打造国内国际双循环市场经营便利地,加快北部湾国家产业基地建设""推动新工科大学建设,为我区工业振兴提供人才支撑"等有关视察考察调研的情况。

谭建国、陆云、黄振饶、吕剑枫、陈远明、王建毅、马丹葵、王德霞、曾作琴 9 位自治区政协常委围绕会议主题,从坚持城乡融合、提升农产品冷链物流软实力、壮大地方特色产业、发展县域经济、壮大实体经济、做优做强农业特色产业集群、大力开发县域特色旅游、打造农业品牌经济新模式、推进广西沿海三市特色农业产业发展等方面提出了意见建议。

会议期间,政协常委围绕会议设立的5个专题进行了分组讨论,提出意见建议。召开自治区政协主席会议,听取各小组讨论情况汇报。

会议通过十三届自治区政协委员增补名单,关于接受陈梦蒙同志请辞十三届自治区政协委员的决定,十三届自治区政协专门委员会副主任增补名单。

会议评选王建毅、黄振饶、陈远明常委的发言为最佳大会发言。 自治区政协领导徐绍川、费志荣、黄俊华、钱学明、周成方、 王乃学、何辛幸、刘咏梅, 秘书长卢能干出席会议。

会议期间,举行自治区政协十三届常委会第三次会议学习讲座暨十三届自治区政协第 3 期"同心"讲座,邀请中国扶贫发展中心主任黄承伟围绕"高质量推动发展壮大县域经济促进乡村全面振兴"主题作专题讲座。

## 防城港市政协倾力助推海鲜粉产业高质量发展

#### 黄富强 佟美兰

近期,在防城港市举行的海鲜粉海边山系列新品发布会上,由该市政协委员企业精心打造的一款全新创意海鲜粉产品——防城港海鲜粉(肥汁口味)亮相,引起了消费者的广泛关注。

防城港市高度重视发展"小米粉大产业",成立工作专班,重点打造本土海鲜粉产业龙头企业,积极推进海鲜粉产业的发展。市政协充分发挥优势,主动担当作为,通过开展"四个全过程"民主协商,加强引导,协调推进,倾力助推防城港海鲜粉产业高质量发展。

从推动"十大防城港海鲜粉品牌(实体店)品鉴会"成功举办,到助力冲泡型海红米防城港海鲜粉产品成功研发,再到扩大"十大防城港海鲜粉品牌(实体店)"宣传等等。在市委、市政府高度重视和市政协倾力助推下,防城港市仅用3个月时间便实现了第一包海鲜粉诞生、"防城港海鲜粉"实体店挂牌营业、第一张海鲜粉食品生产许可证颁发、海鲜粉食品安全地方标准在自治区获得立项通过等"小目标"。目前,该市正在积极探索一二三产融合发展,不断完善产业链布局,打造本土海鲜粉产业龙头企业。

# ※ 市县政协 ※ GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

在助力防城港海鲜粉产业高质量发展的履职实践中,市政协引导推动广大政协委员和委员企业带头扛起发展责任,积极研发新品,大力宣传推介,合力打响"防城港海鲜粉"品牌。

(作者单位: 防城港市政协)

## 崇左市政协聚焦铜锰稀土产业发展壮大协商议政

#### 韦佳金

9月14日,崇左市政协召开五届十三次常委会议,围绕"培育壮大铜锰稀土产业,打造千亿级产业集群"开展协商议政,大家把问题都摆上桌面,一起探讨,深入分析,寻求对策。

2019年,自治区将崇左市铜锰稀土新材料产业发展定位为 广西高端金属新材料先进产业集群的重要板块,正式上升为自治 区发展战略。近年来,崇左市抢抓战略机遇,积极推进一批重点 企业签约落地,推动一批重大项目建成投产,为崇左市打造专业 的铜锰稀土新材料产业基地奠定了坚实的产业基础,千亿级产业 集群框架已基本成型。

崇左市政协紧扣自治区党委和崇左市委决策部署,把"培育 壮大铜锰稀土产业,打造千亿级产业集群"列为 2023 年专题议 政性常委会会议协商议题,深入调研协商、积极建言资政。组织 委员聚焦相关产业振兴提交提案 22 件、大会发言 9 篇,收集反 映相关社情民意信息 30 余条;争取崇左市政府支持,将《关于 打造崇左市铜综合循环和精深加工产业链的建议》列为市政府重 点督办提案,由副市长领衔督办;联合住崇左的自治区政协委员 向自治区政协十三届一次会议提交《关于加大扶持力度,推动崇

# ※ 市县政协 ※ GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

左市做大做强铜锰稀土新材料产业的提案》,获得立案,并列为 自治区政协 2023 年重点提案,由自治区政协副主席负责督办; 召开主席会议专题调研协商座谈会、专题议政性常委会会议进行 深入协商议政,通过高质量的协商建言,持续为崇左市全力打造 "铜锰稀土新材料及循环经济千亿级产业集群"献计出力。

(作者单位: 崇左市政协)

# 兴安县政协助推乡村产业振兴 "葡"写致富道路

#### 赵倩倩 陆 茜

近日,兴安县政协在溶江镇莲塘村葡萄现代农业(核心)示范区果之道供应链管理有限公司召开座谈会,就"兴安县葡萄鲜果物流助力产业振兴"开展协商,围绕鲜食葡萄运输时效性、包装工序、质量、价格以及企地合作模式、发展方向等内容进行了深入探讨。

座谈会上,果之道供应链管理有限公司负责人介绍了葡萄冷链物流、运营、电商发展等情况,与会人员聚焦乡村物流及供应链体系发展的卡点、堵点进行了分析交流,并指出畅通农产品的流通之路、下沉物流网络,将是快递物流企业的重要任务。果之道供应链管理有限公司在兴安县投资开业一个多月以来共发货15000多件,通过冷链专车葡萄采摘当日可直达广州、深圳、南宁等地。近年来,兴安农村电商网络体系不断成熟,果农们摆脱了线下交易的局限,电商平台+智慧物流供应链不断完善,有效解决了鲜食葡萄运输困难问题,大大推动兴安葡萄产业做大做强做优。

兴安葡萄产业兴起于上世纪 80 年代中期,种植面积达 15 万亩,通过全面推广应用葡萄避雨栽培、葡萄一年两熟、促成栽培、

# ※ 市县政协 ※ GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

错峰栽培、病虫害生态防治等先进技术,预计今年产量可达 37 万吨,产值超 39 亿元,是华南地区最大的鲜食葡萄产区,是"全国优质葡萄生产基地",享有"南方吐鲁番"之美誉。不久前,以"灵渠古韵美·兴安葡萄甜"为主题的兴安葡萄区域公用品牌上市推介会在南宁、深圳、长沙成功举办,进一步提高了兴安葡萄知名度和美誉度,推动兴安葡萄走出兴安、走出广西,进入千家万户。(作者单位:兴安县政协)

# 岑溪市政协"智囊团" 为乡村振兴示范镇建设"把脉寻方"

#### 胡洋文 陆此伟

9月14日,岑溪市政协组织相关政协委员、设计专家"智囊团"到水汶镇开展调研协商活动,积极围绕如何挖掘侨资源,并用好侨文化打造乡村振兴示范镇把脉寻方,建言献策。

调研期间,政协委员、设计专家就展现"侨"文化、弘扬"侨"精神,纷纷提出擦亮侨乡文化招牌、打造侨史馆、侨文化石刻雕塑等一系列良策,充分发挥界别委员的作用;为更好利用本地生态、旅游等资源优势,积极争取各方资金加快侨文化广场、侨乡码头、侨乡大道路灯和绿化工程建设,打造特色文旅小镇;统筹规划、整合力量,分步开展乡村环境和乡风治理行动、乡镇管网治理行动、市场秩序规范行动,不断提高群众生活质量和幸福指数等意见建议13条,协力助推乡村振兴示范镇建设。

(作者单位: 岑溪市政协)

## 东兰县政协"四举措"提升社会评价满意度

#### 韦琳芳

为向社会公众展示全县政协工作措施与履职成果,提高人民 群众对政协的知晓率和满意度,东兰县政协"四举措"提升绩效 考评社会评价满意度取得实效。

- 一是强化宣传,不断提高知晓率。为更好让社会评价满意度工作深入人心,形成人人积极参与的良好氛围,县政协充分运用河池市政协网站、县融媒体、委员微信工作群等平台,多次展示县政协工作成效和宣传社会评价满意度工作。坚持开展委员联系走访活动,了解委员履职情况和诉求等,每月派出单位在职在编干部职工深入联系群众家中宣传我县乡村振兴工作成效和各项惠民政策,为群众发展产业和家庭增收献计出力,不断提升委员和群众的满意度。
- 二是措施得力,形式内涵丰富。以东兰县政协开展"建设铸牢中华民族共同体意识"委员读书实践活动和"建设铸牢中华民族共同体意识示范区委员行动"宣讲活动为契机,多次组织委员到乡镇、村、屯、学校等开展读书赠书和宣讲活动,委员责任感和群众满意度不断提高。
  - 三是健全制度,管理进一步规范。为更好提升机关服务能效,

#### ※ 市县政协 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

规范委员管理,不断提升机关满意度和委员履职实效,县政协先后制定了《东兰县政协主席会成员联系委员制度》《政协东兰县委员会专门委员会联系界别、委员工作制度》《东兰县政协反映社情民意制度》《东兰县政协委员联系界别群众制度》等制度,切实将委员管理和服务规范化、制度化。截至目前,建有乡(镇)、村(社区)、企业协商议事室 55 个,为委员深入基层协商议事搭建履职平台,组织开展 180 场(次)协商议事活动,参与各类协商活动群众达 1200 多人次,更好的倾听基层声音和群众诉求搭建平台,切实发挥好政协专门协商机构的作用。

四是成效显著,满意度持续提升。2023年,县政协投入提案项目建设经费90万元,项目涉及太阳能路灯安装、村屯道路硬化、文化娱乐设施增加、蓄水池和产业道路维修、垃圾池建设以及乡村振兴联系村的办公室用品配备等等,受益村屯12个,群众达4000多人,群众对党委政府和县政协的工作表示肯定,满意度不断提高。

(作者单位: 东兰县政协)

# 合山市政协助力优化营商环境 激发就业创业新活力

#### 吴伯伦

今年以来,合山市政协坚持把党建引领与优化营商环境两者 有机结合起来,不断激发就业创业新活力,扶持各类创业主体快 速成长,为合山高质量发展注入新的活力。

合山市政协充分发挥政协职能优势,依托人社服务专员、零工市场等,了解企业人才需求和用工需求,综合劳动者求职、失业人员登记等信息,动态掌握未就业高校毕业生、未继续升学初高中毕业生、失业人员、求职人员等本地人力资源现状,及时匹配缺工企业,聚焦高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体,以"就业暖心·桂在行动"专项服务活动为契机,开展春风行动暨就业援助月、"民营企业服务月"等专项服务活动,为企业和求职者搭建便捷高效的招聘服务平台。2023年以来,全市已开展线上线下招聘会22场(其中易地扶贫专场3场),提供就业岗位12558个,发放宣传资料9762份。组织开展送工入企(高校毕业生、农民工、妇女等)服务工作,共输送27个班次,共808人。

#### ※ 市县政协 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

下一步,合山市政协将坚持党建引领,积极开展营商环境政策宣传,及时向企业传达最新政策,助力企业招才引智,帮助解决用工难题,服务企业高质量发展。

(作者单位: 合山市政协)

【编者按】此报告对全区政协更好发挥委员主体作用具有借鉴意义,现转载于此,以供大家学习讨论。

# 搭建"2+2"委员履职新平台 助推高水平建成广西东融先行示范区

#### 贺州市政协办公室

近年来,贺州市政协深入学习贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,紧扣自治区党委赋予贺州建设广西东融先行示范区的新定位、新使命,在自治区政协的精心指导和中共贺州市委的坚强领导下,立足政协性质定位,因势利导、积极搭建委员履职新平台,开辟助力东融新通道。2022年以来,先后在广东省深圳市、佛山市建立"委员联络(活动)中心",在广州市、东莞市建立"委员工作室",形成了粤港澳大湾区两中心两工作室"2+2"委员履职新格局,为高水平建成广西东融先行示范区贡献政协智慧和力量。

#### 一、立足新定位, 创建新平台

推动贺州高质量发展,出路在东融,前景也在东融。2022 年6月中共贺州市五届四次全会审议通过了《中共贺州市委员会 关于高水平建成广西东融先行示范区的决定》,并于今年在全市 开展广西东融先行示范区建设攻坚年行动。党委所谋所定、政府

#### ※ 建言践行 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

所行所做、群众所期所盼,就是政协所思所想、所参所议、所作 所为。贺州市政协围绕中心、服务大局,将打造大湾区委员履职 平台列入市政协工作重点,研究确定建立粤港澳大湾区"委员联 络(活动)中心""委员工作室",并由市政协委员联络办主动 与住大湾区政协委员对接联系,共同谋划、协商制定建设方案。 同时,把热爱政协工作,湾区情况熟联系广、履职能力强水平高 的住大湾区委员选为负责人,选强配好委员联络(活动)中心、 工作室人员队伍。在充分借鉴以往经验的基础上,制定出台了《贺州市政协住粤港澳大湾区委员履职平台建设方案》,从人员、经 费、目标、时间节点、责任分工等方面作出制度安排,整合资源、 调动力量开展住大湾区委员履职新平台建设。

继立足界别、产业、行业、基层建立"委员活动中心""产业振兴"委员工作室、"乡村振兴"委员工作室、"省际边界政协委员联络站"等市政协委员履职平台后,依托贺州市毗邻粤港澳大湾区的区位优势,围绕推进理念、规划、交通、产业、金融、人才、服务"七个东融",市政协 2022 年当年相继在深圳建成1个"政协委员联络中心",在广州、东莞建成 2个"政协委员工作室"。2023 年,结合开展广西东融先行示范区建设攻坚年行动,市政协主要领导带队先后前往广东省深圳市、东莞市、广州市、佛山市等地开展委员走访联系活动,并在佛山新建 1个"大湾区委员活动中心"。至此,贺州市政协在粤港澳大湾区创新性形成了两中心两工作室"2+2"委员履职助力东融新格局。

#### 二、肩负新使命,彰显新作为

在发挥委员履职新平台作用过程中, 贺州市政协始终聚焦加 快释放东融"17条"的政策红利,借力粤桂东西部协作开放发 展平台,开展交通联通、产业振兴、营商环境、创新驱动、绿色 发展、文旅融合六大攻坚行动,积极组织粤港澳大湾区"两中心 两工作室"、广西东融石材碳酸钙交易中心"委员活动中心"开 展线上线下交流联谊、学习考察活动,助推贺州与大湾区企业良 性互动、合作发展。一方面,通过线上联络平台开展交流联谊活 动,邀请大湾区企业家来贺考察,深入了解贺州经济社会发展形 势,实地考察政策落实、项目落地情况;另一方面,组织市工商 界、经济界等界别委员赴大湾区学习考察,向粤港澳大湾区企业 家代表详细介绍贺州经济社会发展情况,对贺州招商引资进行深 度推介,助力引进更多好产业、好项目、好企业落户贺州。市政 协主要领导带队前往广州、深圳、东莞、佛山等地,开展委员走 访联系活动,给委员们送服务送政策,进一步密切与住粤港澳大 湾区政协委员沟通交流。截至2023年7月,全市各级政协共组 织委员到大湾区学习考察 17 批次,邀请大湾区企业家来贺参观 考察 28 批次,开展线上交流联谊活动 14 次,引进投资项目 53 个,项目合同投资总额 716 亿元,其中引进大湾区企业 19 个, 项目合同投资额 329 亿元。

#### 三、讲好新故事,展现新形象

写好东融大文章, 讲好东融新故事, 是展示贺州形象, 推动

#### ※ 建言践行 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

贺州高质量发展的有力抓手。 搭建大湾区委员履职新平台,不仅 能够让委员"做成事",而且可以让委员"说好话"。贺州市政 协充分发挥两中心两工作室位处粤港澳大湾区,与大湾区社会各 界人士联系紧密的优势,发动住大湾区政协委员利用多种形式、 多种渠道积极宣传贺州、广泛推介贺州,在新闻媒体上先后推出 《迎接新时代东融"大考" 政协委员孙俊平建言贺州实施更深 层次"精准招商"》《广西贺州市"粤港澳大湾区委员联络中心 (深圳)、委员工作室(广州、东莞)"正式揭牌》《广西贺州 市政协推进粤港澳大湾区政协委员联络中心(委员工作室)"2+2" 格局建设纪实》等一批产生良好反响的稿件,成功邀请香港卫视 赴贺拍摄《寿乡密码》纪录片。在两中心两工作室的持续策划宣 传下, 贺州作为粤港澳大湾区"后花园"、中国"重钙之都""岗 石之都""世界长寿市""中国温泉之城"的知名度、美誉度不 断提高, "华南地区最大天然氧吧"姑婆山国家森林公园、"中 国最具旅游价值古城镇"黄姚古镇的品牌名片越发闪亮,持续吸 引区内外社会各界人士、企业家来到贺州、了解贺州、投资贺州、 扎根贺州。

下一步, 贺州市政协将在自治区政协的持续关心指导下, 按 照市委"三个年"行动的部署要求, 绵绵用力、久久为功, 争取 在建设委员履职新平台, 服务和融入新发展格局上展现更大作 为、取得更大成效, 助力我市高水平建成广西东融先行示范区。

# 提高基层政协协商水平 推动全过程人民民主走深走实

#### 苏绍坤

县(区)政协处于实践全过程人民民主的第一线,是建言资政和凝聚共识的最前方,是基层治理的重要组成部分。基层政协主要工作是协商,提高基层政协协商水平,推动全过程人民民主走深走实,是人民政协充分发挥制度优势和基层治理效能的关键所在。

#### 一、坚持人民政协性质定位, 把牢基层政协协商正确政治方向

坚持党的全面领导。基层政协必须始终坚持党的全面领导,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,将党的领导体现在协商过程的每个环节、各个方面。发挥政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用,自觉服从同级党委的领导,做到协商主题报党委同意,协商成果报党委批准。坚持党员委员联系党外委员制度,做到"两个全覆盖"。积极引导广大政协委员和参加人民政协的各党派团体、各族各界人士,深刻领悟"两个确立"的决定性意义,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",牢牢把握协商民主的正确政治方向。

坚持"专门协商机构"的工作定位。基层政协不是行政机关、

#### ※ 理论研究 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

而行、同频共振、同题共答。

权力机关,协商是主责主业。要紧紧围绕人民政协团结、民主两大主题,加强思想政治引领,广泛凝聚共识,把协商贯穿全部工作。只有准确把握人民政协工作定位,才能推动基层政协协商行稳致远。

围绕中心、服务大局,把准协商内容,是提高基层政协协商水平的关键环节。基层政协要认真贯彻落实中共中央办公厅印发的《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》和自治区党委实施意见精神,聚焦政协协商主责主业,坚持为党政决策服务、为基层治理助力的协商理念,做到党政工作推进到哪里,政协工

作就跟进到哪里,协商力量就汇聚到哪里,始终与党政工作相向

二、商大事、议要务, 把准基层政协协商的切入点、着力点

商大事、议要务就是要聚焦党委政府中心工作,聚焦民生事业的实事、社会治理的难事。要将党委政府的重要决定、重大建设项目和群众关切的重大民生问题等列入协商内容。科学制定协商计划,规范协商流程。建立委员荐题、政协选题、党委定题的协商议题提出机制,提高协商计划选题精准度。精心组织协商事前、事中、事后各环节活动,增强协商的针对性、时效性、严肃性。

#### 三、搭建协商平台,丰富基层政协协商形式

搭建形式多样、务实高效、方便各方参与的协商平台,让协商更好面向基层、贴近群众,是提高基层政协协商水平的重要保证。

搭建好会议协商平台。会议协商是基层政协履行职能的主要

形式和主要工作载体,是基层政协委员参政议政的主要途径。要把搭建好会议协商平台作为基层政协重要的经常性工作,作为提高协商水平的重要抓手。

搭建好委员协商交流平台。建立政协委员工作站(室)、委员之家、委员议事厅等委员交流平台,将协商活动向基层一线延伸,打造好政协协商的前沿阵地,推动协商活动更好走进基层、委员更好服务群众。要营造委员平等协商、畅所欲言、各抒己见的工作氛围。突出"商"的理念,在"商"中提炼真知灼见。

搭建好协商成果转化平台。基层政协要主动作为,每次协商活动后要及时整理委员意见建议,报送党委政府。经党政领导签批后,按照协商规程,主动与党政有关部门协商,对意见建议办理情况进一步跟踪或进行专题民主监督,促使重要协商成果尽快落地见效。及时向委员反馈协商成果转化落实情况,避免协商无回应现象,使协商活动"完整闭环"。

#### 四、提升委员协商能力,激发基层政协协商内生动力

委员是基层政协参与民主协商的主体,协商的力量来自委员,委员协商能力决定着基层政协协商水平。要按照习近平总书记"懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行"的重要要求,充分发挥委员主体作用,强化委员责任担当,教育、引导委员牢固树立协商理念,掌握协商要义方法,提升协商能力,增强协商本领。

在持续的学习中增强协商本领。学习是人民政协的重要工

#### ※ 理论研究 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

作,也是人民政协的光荣传统。一是加强委员学习培训。举办各类履职活动培训会,组织委员学习党的创新理论和政协章程、法律法规等履职应知应会的知识,帮助委员熟练掌握政协基本知识、重要原则和工作规则。二是引导委员发扬自我学习、自我教育的优良传统,加强自学。以"书香政协"读书实践活动为主线,依托《广西政协报》《桂林政协》等政协媒体,引导委员多读书、读好书、善读书,在持续的学习中增加知识、增长智慧、增强本领。

在深入调查研究中增强协商本领。引导委员坚持问题导向,放下架子、扑下身子、深入一线,大兴调查研究之风,在调查研究中找准制约发展的关键堵点,建有用之言、献管用之策,广泛凝聚共识,为党委政府科学决策提供可行依据。积极开展"双联双创"活动,开展委员走访、交流和协调服务活动,引导政协委员在乡村振兴、产业振兴、科教振兴委员行动中出实招、展身手、作贡献。

在联动、合作中增强协商本领。加强政协系统的上下联动, 发挥整体效能,是提高基层政协协商水平的有效途径。要加强全 国、自治区、桂林市和县区四级委员联动。鼓励县区政协之间加 强横向合作,就共性的问题深入探讨,优势互补、成果共享、共 同提高。

(作者系桂林市秀峰区政协主席、党组书记)

## 人民政协制度优势转化为治理效能的实现路径

——基于玉林市人民政协工作实践的分析

#### 李会成

把人民政协制度优势转化为治理效能是习近平总书记对政协工作的重要要求,我们要认真贯彻落实,推动新时代人民政协工作取得新成绩、实现新发展。

#### 一、人民政协制度优势转化为治理效能的现实针对性

把人民政协制度优势转化为治理效能是发挥人民政协职能作用的客观需要。习近平总书记在 2020 年全国政协新年茶话会上首次提出"把人民政协制度优势转化为国家治理效能"这一重要命题,为推动人民政协作用发挥指出了明确方向。把习近平总书记的重要要求和政协自身职能要求、性质定位结合起来就是,要发挥人民政协职能作用凝聚实现国家建设过程中的各方面力量,助推实践发展。

把人民政协制度优势转化为治理效能是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求。推进国家治理体系和治理能力现代化是一项系统工程,通过对人民政协制度的贯彻落实,把转化为推动国家发展的现实力量,这是国家制度建设的重要内容,也是国家制度建设贯彻落实的内在要求。

#### ※ 观察思考 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

把人民政协制度优势转化为治理效能是推动实现中华民族伟大复兴的重要部分。《中国人民政治协商会议章程》总纲第二段鲜明指出,"中华人民共和国宪法规定:中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展",这就说明人民政协制度的贯彻和落实不是一时工作而是伴随着中华民族伟大复兴全过程和时代发展全过程的。这就要求在推进政协工作具体开展过程中,要主动融入国家发展大局,以人民政协制度的更好落实实现治理效能的更好彰显。

#### 二、人民政协制度优势转化为治理效能的玉林实践

打造"履职链上党旗红"政协党建品牌推动正确治理。玉林市政协始终坚持正确政治方向,创新打造"履职链上党旗红"政协党建品牌,把党组织建在履职链上,做到政协履职活动开展到哪里、党的组织就建到哪里、党员委员作用就发挥到哪里,建立健全纵向到底、横向到边、有效覆盖、上下联动、系统发力的政协党组织体系,实现党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖。

打造"玉事好商量"协商议事品牌推动高效治理。玉林市政协立足主责主业,坚持围绕中心和人民关切,按照充分体现社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的要求,聚焦党委政府关注、人民群众需要、社会治理迫切的领域,选择切口小、关联广的重要方面,从搭建协商平台、确定协商议题、完善协商流程各方面入手,打造"玉事好商量"协商议事工作品牌。

创建委员工作室推动综合治理。玉林市政协充分发挥政协委 员主体作用,积极探索新时代人民政协团结联谊的新方法、新载 体,创建委员工作室,在发挥界别优势和委员特长,更加有效地 服务群众、服务基层、服务发展,实现综合治理上取得了积极成效。

开展"同心向党·委员讲堂"活动推动系统治理。玉林市政协高度重视自我学习教育和广泛凝聚共识作用发挥,积极开展"同心向党·委员讲堂"活动,以自身素质提升和积极作用发挥,推动系统治理。

#### 三、把人民政协制度优势转化为治理效能的实践路径

坚持思想引领是前提。推动新时代人民政协制度优势转化为治理效能,必须始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,把学深悟透作为首要要求,确保方向不偏、道路不移。这其中最主要的就是始终坚持党的领导,把党的领导贯穿到政协工作全过程和各方面,充分发挥党组织在把方向、管大局、促落实中的重要作用。

坚持人民导向是核心。推进新时代人民政协工作,要牢牢坚持人民至上,凸显人民主体,发挥人民作用,按照革命战争年代毛主席所说"把屁股端端地坐在老百姓这一面",想群众之所想、急群众之所急,把人民对美好生活的向往贯穿到政协工作全过程,努力以政协工作高质量实现人民生活水平新提升。

搭建平台载体是关键。要牢记习近平总书记"把人民政协制

#### ※ 观察思考 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

度坚持好、把人民政协事业发展好"的重要要求,紧扣推动协商、强化监督、凝聚力量创设载体,并把广泛搭建载体、创设平台作为推动本职工作开展的重要内容,进行专题研究部署,强化督查指导,及时解决在载体使用过程中的困难和问题,总结在平台运行中的新鲜经验,切实推动载体平台高效运转。

提升履职能力是保障。在"两个大局"交织动荡的新形势下,做好政协工作、把政协优势转化为治理效能更加需要一批本领强、素质高、能担当的干部。要把习近平总书记提出的"懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行"作为基本要求,全面提升履职能力和工作水平,切实把人民政协制度优势转化为治理效能,奋力谱写新时代人民政协发展新篇章。

(作者系中共玉林市委党校市情研究室教师)

### 上下同欲 人民至上

——江苏南通政协民主监督工作折射生态环境沧桑巨变"密码"

江苏南通,万里长江奔腾入海前最后一道生态屏障。昔日码头散杂、堆场林立,如今生态长廊、"江豚逐浪"。

2020年11月12日,习近平总书记考察南通生态环境整治情况后,指出: "'上下同欲者胜'。我们干事业,只要是为了老百姓的利益,就能得到老百姓的拥护,也就能够最终办成。"

上下同欲、人民至上,南通生态环境沧桑巨变的"密码",其中也有着南通政协组织的贡献。

#### 党委领导下持续用力

2017年,面对当地群众的生态需求,如何打好污染防治攻坚战,成为摆在南通全市上下面前的一道严峻课题。当年10月,南通市率先在江苏省成立污染防治攻坚指挥部和督察组,市委书记和市长担任指挥长。南通市委综合考虑党政工作实际、政协性质定位等因素,决定由市政协主席担任督察长,在市委领导下牵头组织开展污染防治攻坚督察。

聚合各方力量,由市政协牵头组织政协委员和党代表、人大代表、市民代表(简称"一委员三代表")对全市各地污染防治工作开展暗访督察,形成6个常态化督察组共120人的"一委员三代表"队伍,其中政协委员占比约60%。南通市政协注重邀请

#### ※ 他山之石 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

南通市全国政协委员、江苏省政协委员参与重点生态环境整治的联动民主监督活动。各县(市、区)政协委员也都积极参加所在地的生态环境民主监督工作。

5年多来,市县两级政协共组织开展了2100批次6700个点段的明察暗访,提出建议2600多条。"全市各级政协组织聚焦深入打好污染防治攻坚战,持续深入一线精准监督,直面问题务实助推,为形成全社会协同治理生态环境的合力,发挥了重要作用。"市委书记吴新明在全市深入打好污染防治攻坚战工作点评会上给予充分肯定。

#### 多形式探索监督路径

在常规监督基础上,南通市政协积极探索以民主监督促进生态环境治理效能提升的新路径。

南通将民主监督融合在提案办理中。针对督察中发现的问题,2019年市政协将长江大保护列为重点提案。市委主要领导亲自领办督办该提案,在更高层面、更广范围内发挥监督作用,促进监督意见落地落实。市政府根据市政协的建议,研究出合了多个文件。经过努力,沿江共拆除或整治码头53家,关停"散、乱、污"企业203家,腾出生态岸线5.5公里,绿化造林18.3万亩,修复长江和滨海湿地1.3万余亩,呈现出"面向长江、鸟语花香"的美丽生态画卷。

用好"百姓家门口"的有事好商量协商议事平台,也是南通 政协民主监督工作走深走实的有效举措。围绕沿江农民家庭"鸡 棚、鸭棚、羊棚"整治等既影响生态环境,又涉及群众切身利益,不好管、不便管、难管好,且投诉较多的情况,南通启东市委将"三棚"整治事项交由政协通过协商议事进行专题监督,推动问题解决。通过协商议事活动,引导群众自我教育、自我监督,营造保护环境人人有责、人人尽责的浓厚氛围。2022年,启东市新建生态河道 200 条,顺利清除破旧"三棚"9200 处。

此外,南通聚焦中央、省环保督察及"回头看"反馈问题, 在赴问题现场深入调查、深度研究基础上,开展专项监督;针对 生态环境保护中难以监管,或者事关生态环保全局性工作且易于 反复的问题,适时组织"回头看",常督不断;广泛开展协商式 监督,将凝聚共识贯穿于民主监督全过程。使民主监督工作达到 了紧贴中心、同频共振,完善机制、形成闭环,系统思维、协同 推进的效果。

#### 让界别群众制度化参与

2017年,如皋市检察院成立生态环境保护检察中心负责人章艾华成为市政协委员,就当时生态环境问题比较突出、法律监督力量有限等问题,通过政协平台,团结更多力量,共同维护和解决了生态环境。

如今,南通地区有5个县(市、区)的环境资源刑事案件集中如皋管辖,这就需要团结更多的力量投入其中。

今年,在南通市政协的统一部署下,如皋市政协进一步探索 委员联系界别群众工作。每位委员结对联系若干名在本界别有代

#### ※ 他山之石 ※

GUANGXIZHENGXIEGONGZUO

表性和社会影响力的界别群众。章艾华定点联系 12 名界别群众, 其中主要是涉及生态环境领域的公检法司人员,联系情况在委员 工作室等场合公开。

南通市政协表示,生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。建设一个天蓝、地绿、水清的美丽家园,是人民对美好生活的向往和追求。生态环境治理既是攻坚战,又是持久战,南通市政协将全面完整准确地贯彻落实新发展理念,对照习近平总书记"各级政协要加大生态文明建设专题协商和民主监督力度"最新要求,坚持党的领导,把准民主监督政治方向;坚持多方联动,凝聚民主监督工作合力;坚持融会贯通,推动政协职能协同共进;坚持有序衔接,助力社会治理效能提升;坚持质效拓展,促进民主监督成果转化。在助推生态环境高质量发展上突显政协民主监督独特优势。

(原文来源于《人民政协报》,现转载部分内容于此)

发: 自治区政协主席、党组副书记、副主席、秘书长,副秘书长, 各专门委员会,办公厅党组成员、其他厅级干部。

各市(县)区政协;自治区政协机关各处室、所属事业单位。

编辑: 黄远声 覃国庭 曾楚雲 核稿: 李兴山

电话: 0771-8802110 投稿邮箱: gxzxgz@163.com