

目 录

【政协动态】

- 驻京广西艺术家作品南宁展开展 孙大伟观展 (1)
- 自治区政协十三届一次会议开幕 (2)
- 孙大伟参加柳州市代表团审议 (6)
- 自治区政协十三届一次会议胜利闭幕 (7)
- 十三届自治区政协第一次主席会议召开 (9)
- 十三届自治区政协第二次主席会议召开 (10)

【市县政协】

- 灌阳县政协开展“书香政协 翰墨迎春”送春联下乡活动
..... (12)
- 兴业县政协机关开展铸牢民族共同体意识暨“建设乡村美
委员齐行动”送温暖活动 (12)
- 武宣县政协促村企合作壮大集体经济 助推乡村振兴
..... (13)
- 合山市政协开展暖心服务活动 推动各族群众互嵌式
发展计划走深走实 (14)
- 凭祥市政协助企纾困 为企业生产用电“减负”
..... (15)

【建言践行】

关于我区加强治理违规放生外来有害物种的建议	(16)
--------------------------------	------

【理论研究】

政协委员如何写出高质量的提案	(20)
----------------------	------

【观察思考】

市、县（区）政协加强思想政治引领、广泛凝聚共识工作的 实践与思考	(27)
---	------

【他山之石】

四川省德阳市旌阳区政协委员履职行为分析报告出炉	(34)
----------------------------------	------

【政协动态】

●驻京广西艺术家作品南宁展开展 孙大伟观展

1月5日，由自治区政府驻京办、自治区政协文化文史和学习委员会主办的驻京广西艺术家作品南宁展在自治区政协同心会堂会议楼一楼展厅开展。自治区政协主席、党组书记孙大伟观展。

此次展览以“学习二十大 奋进新征程”为主题，组织以北京广西文化艺术促进会、自治区政协书画院、政协委员广西驻京工作站成员为主的60多名驻京广西艺术家，围绕八桂大地民族团结、边疆稳定、人民安居乐业等题材创作了近120多幅（件）书画雕塑作品。展出作品突出思想政治引领，以艺术的形式汇报广大驻京广西书画艺术家等各界人士深入学习宣传贯彻党的二十大精神之所感所得；突出铸牢中华民族共同体意识主线，展现广西各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展的伟大成就；突出团结奋斗的时代要求，以艺术的形式汇聚起同心共圆中国梦的强大合力。

展览同时举办了“学习二十大 奋进新征程”——京桂文化艺术交流与发展座谈会，京桂两地艺术家围绕更好推进京桂两地文化艺术交流与发展、搭建京桂两地文化艺术交流平台等开展热烈探讨，达成了强烈共识。大家表示要以此活动为契机，大力挖掘和宣传广西特色文化资源，积极促进京桂文化交流，持续擦亮

广西文化在京特色名片，不断推动广西文化事业和文化产业繁荣发展。

自治区政协副主席黄洲一同观展。

●自治区政协十三届一次会议开幕

1月11日，中国人民政治协商会议第十三届广西壮族自治区委员会第一次会议在南宁开幕。

大会主席团常务主席孙大伟、徐绍川、费志荣、黄俊华、钱学明、周成方、王乃学、何辛幸、巫家世、刘咏梅、彭健铭在主席台前排就座。

自治区党委领导刘宁、蓝天立、刘小明、何文浩、王维平、蔡丽新、王心富、农生文、许永鏊、孙大光、周异决，自治区人大常委会、政府和十二届自治区政协领导班子成员，自治区高级人民法院、检察院主要负责同志，在邕的全国人大财政经济委员会副主任委员陈武、全国政协文化文史和学习委员会副主任陈际瓦、全国人大民族委员会副主任委员李康，以及自治区离退休正省级老同志等到会祝贺。

自治区政协十三届一次会议应出席委员683人，实到636人，符合规定人数。

上午9时，大会在庄严的国歌声中开幕。

大会由徐绍川主持。

孙大伟代表政协第十二届广西壮族自治区委员会常务委员

会作工作报告，从六个方面回顾了五年来自治区政协及其常委会的工作：强化党的创新理论武装，把准新时代政协工作新方位；围绕中心大局议政建言，展现专门协商机构新作为；打造三大特色履职品牌，开创政协协商民主新格局；实施政协委员专项行动，树立履职为民新形象；加强政协系统上下联动，形成履职整体新合力；抓好政协自身建设，实现工作效能新提升。

报告提出自治区政协及其常委会今后五年工作的主要任务，强调要以全面贯彻落实党的二十大精神为主线，牢牢把握正确的履职方向；以助力新时代壮美广西建设为主战场，更好围绕中心服务大局；以持续打造政协特色履职品牌为主要抓手，更好坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合；以全面发展协商民主为主责主业，努力践行全过程人民民主；以牢牢把握团结奋斗的时代要求为主旋律，坚持大团结大联合广泛凝聚人心和力量；以弘扬自我革命精神为主要动力，进一步加强和改进政协自身建设。要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，紧跟伟大复兴领航人踔厉笃行，在自治区党委的坚强领导下，同心同德、自信自强，务实创新、与时俱进，为谱写中国式现代化广西篇章而团结奋斗。

钱学明代表政协第十二届广西壮族自治区委员会常务委员会作提案工作情况报告。十二届政协共收到提案 3239 件，经审查立案 2471 件，提案办复率为 100%，委员反馈满意率为 99.8%。

自治区党委书记刘宁代表中国共产党广西壮族自治区委员

会向大会召开表示热烈祝贺。他指出，2022年是党和国家历史上极不平凡的一年，也是建设新时代壮美广西征程上极为重要的一年。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，习近平总书记举旗定向、掌舵领航、运筹帷幄、指挥若定，团结带领全党全国各族人民，胜利召开中国共产党第二十次全国代表大会，推动统筹疫情防控和经济社会发展取得重大成果，全面建设社会主义现代化国家新征程迈出坚实步伐。特别是习近平总书记在二十大广西代表团对广西提出“五个更大”重要要求，关爱之深、支持之大、期望之高，为我们提供了持久而强劲的动力。自治区党委深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，以迎接服务保障中国共产党二十大和学习宣传贯彻落实中国共产党二十大精神为主线，认真学习贯彻习近平总书记对广西“五个更大”重要要求，深入学习贯彻习近平总书记视察广西“4·27”重要讲话和对广西工作系列重要指示精神，紧跟伟大复兴领航人踔厉笃行，团结奋斗、勇毅奋进，持续深入学习贯彻落实中国共产党二十大精神，扎实推动边疆民族地区高质量发展，积极服务和融入新发展格局，坚定不移推动绿色发展，巩固发展民族团结、社会稳定、边疆安宁，八桂大地呈现欣欣向荣的崭新气象和宏大场景。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的中共中央坚强领导的结果，是全区上下团结奋斗的结果，饱含着政协各级组织、各民主党派、工商联、无党派人士的辛勤付出和智慧心血。

刘宁强调，五年来，全区政协各级组织和广大政协委员坚持团结和民主两大主题，积极建言资政、凝聚共识、汇集力量，委员讲堂、“桂在协商”、“同心”讲座等党建品牌、协商品牌、同心品牌越擦越亮，住桂全国政协委员牵头提交的推进西部陆海新通道建设、打造桂林世界级旅游城市、推动建设西南岩溶国家公园等提案列入全国政协重点提案，干出了新样子、树立了新形象、展现了新面貌，为全区经济社会高质量发展作出了重要贡献。今年是全面贯彻落实中国共产党二十大精神的开局之年，迫切需要最大程度发挥一切智慧力量、调动一切积极因素，团结海内外八桂儿女共襄新时代壮美广西建设大业。希望全区政协各级组织和广大政协委员，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻中国共产党二十大精神，持续贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，深入践行全过程人民民主，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，以协商聚共识、以共识固团结，聚焦中国共产党二十大新部署新要求 and 建设新时代壮美广西“1+1+4+3+N”目标任务体系，齐众心、汇众力、聚众智，持续在善谋未成之事上下功夫，多建睿智之言、献务实之策，共同营造“干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”浓厚氛围。全区各级党委要把政协工作纳入党委工作整体布局，为政协组织开展工作创造有利条件，巩固和

发展最广泛的爱国统一战线，在中国共产党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”，心往一处想、劲往一处使，以实际行动贯彻落实中国共产党二十大精神，奋力谱写中国式现代化广西篇章，以新时代壮美广西建设为中华民族伟大复兴添砖加瓦。

农工党广西区委、致公党广西区委、九三学社广西区委、自治区工商联分别围绕服务和融入新发展格局、助推新能源汽车高质量发展、推动西江黄金水道融入西部陆海新通道建设、促进中小企业“专精特新”发展等内容作了大会发言。

住桂全国政协委员、区直及有关单位负责人和港澳台侨特邀贵宾应邀列席开幕会，东盟国家驻南宁总领事和香港特区政府驻广西联络处负责人应邀旁听开幕会。

●孙大伟参加柳州市代表团审议

1月12日，自治区政协主席孙大伟来到柳州市代表团，与代表们一起审议政府工作报告。

在认真听取代表发言后，孙大伟说，政府工作报告深入贯彻落实党的二十大精神，紧扣习近平总书记对广西工作“五个更大”重要要求，政治站位高、总结回顾实，目标任务明、长远谋划深，是一个齐众心、汇众力、聚众智的好报告。

孙大伟指出，五年来，我们砥砺奋进，书写了广西高质量发展的精彩篇章；乘势而上，描绘了建设新时代壮美广西的美好华章；众志成城，奏响了团结奋斗新征程的时代乐章，推动全区各

项事业发展取得新变化、新成就。近年来，柳州市委、市政府深入贯彻落实习近平总书记对广西工作的系列重要指示要求，积极践行新发展理念，在自治区党委的坚强领导下，各方面工作取得了显著成绩。在新时代新征程上，希望柳州市以党的二十大精神为指引，按照自治区“两会”部署要求，更好贯彻落实新发展理念，更好把握团结奋斗时代要求，更好发挥工业重镇优势和特点，为谱写中国式现代化广西篇章作出更大贡献。

孙大伟表示，自治区政协十三届一次会议开幕会上，自治区党委书记刘宁就进一步做好全区政协工作提出明确要求。希望柳州市委、市政府继续对政协工作给予大力支持。自治区政协也将主动加强对柳州市政协的联系指导，共同打造政协履职品牌，深化拓展委员专项行动，更好发挥专门协商机构作用和政协系统的整体效能，为我区全面贯彻落实中共二十大精神开好局、起好步汇聚智慧和力量。

方春明参加审议。

●自治区政协十三届一次会议胜利闭幕

中国人民政治协商会议第十三届广西壮族自治区委员会第一次会议圆满完成大会各项议程后，1月15日上午在南宁胜利闭幕。

自治区党委书记刘宁、自治区主席蓝天立出席闭幕大会。新当选的十三届自治区政协主席孙大伟主持并致闭幕词。

十三届自治区政协领导徐绍川、费志荣、黄俊华、钱学明、周成方、王乃学、何辛幸、巫家世、刘咏梅、彭健铭，秘书长卢能干在主席台前排就座。

刘小明、何文浩、房灵敏、王维平、蔡丽新、王心富、农生文、许永鏢、孙大光、周异决，自治区人大常委会、政府和十二届自治区政协领导班子成员，自治区高级法院、检察院主要负责同志，在邕的全国政协文化文史和学习委员会副主任陈际瓦、全国人大民族委员会副主任委员李康等在主席台就座。

大会通过了政协第十三届广西壮族自治区委员会第一次会议关于常务委员会工作报告的决议；通过了政协第十三届广西壮族自治区委员会第一次会议提案审查委员会关于政协十三届一次会议提案审查情况的报告；通过了自治区政协 2023 年协商计划；通过了政协第十三届广西壮族自治区委员会第一次会议政治决议。

孙大伟在闭幕会上说，这次会议是在全区上下全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以中共二十大精神为指引，奋力谱写中国式现代化广西篇章的关键时期召开的一次盛会，是一次继往开来、凝心聚力、团结奋进、风清气正的大会。会议期间，刘宁、蓝天立等自治区党政军领导出席大会开幕会和闭幕会，听取大会发言，参加联组讨论，与委员们深入交流，共商发展大计。刘宁书记在开幕会上的讲话，全面总结了过去一年我区紧跟伟大复兴领航人踔厉笃行取得的重大成就，对十二届自治区政协工作给予高度评价，对新一届自治区政协工作提出殷切希望，令我们

备受鼓舞鞭策、倍增信心干劲。会议期间，委员们认真学习贯彻刘宁书记讲话精神，听取讨论蓝天立主席所作的政府工作报告，审议和讨论其他各项报告、决议，深入协商议政，积极建言献策，广泛凝聚共识，生动践行了全过程人民民主，充分彰显了新一届自治区政协委员的责任担当和履职风采。

孙大伟指出，坚定不移把中共二十大提出的目标任务落到实处，全面建设新时代壮美广西，时不我待、任重道远。我们必须牢牢把握团结奋斗的时代要求，充分展现勇毅奋进的广西风貌，聚焦建设新时代壮美广西“1+1+4+3+N”目标任务体系，齐众心、汇众力、聚众智，为国履职、为民尽责，努力交出新一届自治区政协高质量思想政治答卷、高质量协商议政答卷、高质量履职为民答卷、高质量凝聚共识答卷、高质量自身建设答卷。

孙大伟强调，一届政协委员，五年重任在肩。踏上充满光荣和梦想的新征程，我们牢记嘱托；谱写政协事业发展的新篇章，我们全力以赴。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在自治区党委的坚强领导下，团结奋斗、勇毅奋进，为开创新时代壮美广西建设新局面作出新的更大贡献。

大会在雄壮的国歌声中闭幕。

●十三届自治区政协第一次主席会议召开

1月15日下午，十三届自治区政协第一次主席会议在南宁召开。自治区政协主席孙大伟主持会议。

会议审议通过自治区政协十三届一次常委会议议程（草案）和日程；审议《政协第十三届广西壮族自治区委员会常务委员会关于设置专门委员会的决定（草案）》《政协第十三届广西壮族自治区委员会各专门委员会主任、副主任名单（草案）》《政协第十三届广西壮族自治区委员会常务委员会 2023 年工作要点（草案）》。会议决定，将上述草案提请自治区政协十三届一次常委会会议审议。会议还研究其他事项。

自治区政协领导徐绍川、费志荣、黄俊华、钱学明、周成方、王乃学、何辛幸、巫家世、刘咏梅、彭健铭，秘书长卢能干出席会议。

●十三届自治区政协第二次主席会议召开

1 月 18 日，十三届自治区政协召开党组第一次（扩大）会议和第二次主席会议，传达学习习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上的重要讲话精神等近期系列重要讲话、重要指示精神，传达学习自治区两会精神。自治区政协主席、党组书记孙大伟主持会议并讲话。

孙大伟指出，要进一步把思想和行动统一到党中央和自治区党委的决策部署上来，高标准严要求开好自治区政协党组民主生活会。要坚定不移深入推进全面从严治党，不断加强党组自身建设，以党建促履职，为自治区政协工作高质量发展提供坚强政治保障。要把学习宣传贯彻好自治区两会精神作为当前和今后一个

时期的重要政治任务，更好以“政协之能”服务“发展之为”，切实扛起新时代壮美广西建设的政协担当。

孙大伟强调，新一届自治区政协工作已全面开启，要旗帜鲜明讲政治，把坚持和加强党的全面领导贯穿政协工作各方面、全过程。要围绕中心讲大局，自觉把政协工作放在全区工作全局中去谋划、推进，为全面建设新时代壮美广西谋长远、建真言、献良策、出实招。要踔厉奋发讲担当，深入打造党建、协商、同心“三大品牌”，拓展委员专项行动，传好政协事业“接力棒”。要同心同德讲团结，充分发扬民主，善于团结共事，形成同心谋事、协力干事、团结民主的良好氛围。要坚守底线讲自律，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，共同营造风清气正、团结活泼的良好政治生态。

会议审议通过十三届自治区政协专门委员会联系界别安排、十三届自治区政协副主席联系界别安排。会议还研究了其他事项。

自治区政协领导徐绍川、费志荣、黄俊华、钱学明、周成方、王乃学、何辛幸、巫家世、刘咏梅、彭健铭，秘书长卢能干参加会议。

【市县政协】

●灌阳县政协开展“书香政协 翰墨迎春”送春联下乡活动

为了让广大群众切实感受到党和政府的关怀和温暖，营造浓厚的节日氛围。1月10日，灌阳县政协组织8名书法爱好者深入新街镇三江村，开展“书香政协 翰墨迎春”送春联下乡活动，受到村民们的热烈欢迎。

活动现场，书法老师在红纸上执笔挥墨，一幅幅精彩的书法作品，一句句吉祥的春联，一张张幸福的笑脸，描绘了大家对脱贫致富奔小康美好生活的憧憬和向往。

据悉，三江村曾是贫困村，有贫困户114户438人，全村五保户12户13人，低保户78户127人，残疾人40名。近年来，在县政协的大力帮助下，114户村民脱贫致富。如今，村民们盖起了小洋楼，有的还开上了小汽车，日子越过越红火。

据统计，此次活动，为三江村村民书写春联共500副，受到广大村民的一致好评。

（灌阳县政协 王熙涛 刘顺星）

●兴业县政协机关开展铸牢民族共同体意识暨“建设乡村美委员齐行动”送温暖活动

为深入贯彻党的二十大精神，切实把党的关怀和温暖带给少

数民族困难群众，深入推进民族团结进步，进一步助力乡村振兴，1月16日，兴业县政协机关组织政协委员和干部代表到山心镇要古村开展铸牢中华民族共同体意识暨“建设乡村美委员齐行动”送温暖活动。

活动中，县政协机关同志向要古村“两委干部”和少数民族困难群众送上米粉、牛奶、面干和防疫保健包等慰问品，与要古村干部、驻村第一书记进行交流，深入了解生产生活、民族团结、乡村振兴、平安建设、疫情防控等情况，并对抓好春节期间各项工作提出意见建议。

据统计，兴业县政协这次春节前送温暖活动支助要古村乡村振兴经费3万元，慰问村两委干部和驻村工作队员13人，慰问困难户49户。通过此次活动的开展，有力地促进少数民族村的乡村振兴建设，在给少数民族困难群众送去温暖的同时，进一步增进民族感情，营造了民族团结、和谐发展的良好氛围，以实际行动践行了党的二十大精神。

（兴业县政协 陆兆玲）

●武宣县政协促村企合作壮大集体经济 助推乡村振兴

1月28日上午，武宣县思灵镇9个行政村与广西天意顺木业有限公司举行投资合作签约仪式，通过“村企合作”的模式发展壮大村级集体经济，新年上班的第一天喜迎“开门红”。武宣县政协主要领导出席并见证签约。

武宣县政协指出，思灵镇要以本次签约活动为契机，让更多企业看得到思灵发展的信心、决心和诚心，让更多项目和产业落地思灵；各村和企业家共谋发展，探讨更多适合思灵发展的新路子，促进思灵经济更上一层楼；要为群众提供更多的就业机会，造福一方民众，带富一方百姓，把思灵建设得更加美好，助力乡村振兴。

据悉，为助推乡村振兴及发展壮大村集体经济收入，思灵镇整合 9 个行政村村集体经济资金 115 万元，投资用以广西天意顺木业有限公司的基础设施建设，每个行政村均获得村集体经济分红。

（武宣县政协 罗阳斌）

●合山市政协开展暖心服务活动 推动各族群众互嵌式发展计划走深走实

为促进高质量充分就业，帮助农民工外出务工和返乡就业创业，助推产业发展，助力乡村振兴，1 月 29 日，合山市政协组织政协委员开展以“就业暖心·桂在行动”为主题的暖心专项服务活动，提供“点对点”“心连心”一站式出行服务。

当天，在合山市汽车总站内，124 名合山籍返岗农民工们带着行李等候在爱心免费专车旁。现场的爱心志愿者们在他们上车前，按照报名登记情况对他们逐一进行信息核对，并让他们在乘车名单上进行签名确认。返岗农民工们存放好行李后在人社部门工作人员的引导下有序上车。同时，现场的爱心志愿者们还为每

位农民工送上“暖心礼包”，确保农民工有序、安全、快捷返岗，让农民工时刻感受到来自“娘家人”的温暖。

下一步，合山市政协将联合人社部门根据本地企业用工需求，组织开展“点对点”服务，分批次组织有求职意愿的农民工到本地企业参观、求职，同时结合农民工就业需求，开展送政策、送技能等就业专项服务，多途径不断更新并公布更多就业服务信息，让农民工的就业之路更加温馨、更加美好！

（合山市政协 吴伯伦）

●凭祥市政协助企纾困 为企业生产用电“减负”

1月5日下午，凭祥市政协组织召开加工企业用电减负民意协商恳谈会，10多个加工企业政协委员以及市供电公司、工信局等部门齐聚一堂，供电部门围绕凭祥加工企业用电问题开展现场答疑。

在民意协商恳谈会上，市供电公司向参会企业详细讲解加大电力相关政策，开展现场答疑，深入宣传工业用电政策，还特别提醒企业春节快到，放假期间一定要把变电器管好，引导企业根据自身实际合理用电，切实为企业用电“减负”。市工信局也宣传了自治区工信部门对企业生产用电的补贴政策。市政协党组书记、副主席李有发参加会议，强调政府部门要加强服务，把工作落到实处，企业要加强管理，管理好才能出效益。

（凭祥市政协 张俊）

【建言践行】

●关于我区加强治理违规放生外来有害物种的建议

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“提升生态系统多样性、稳定性、持续性，加快实施重要生态系统保护和修复重大工程，实施生物多样性保护重大工程，推行草原森林河流湖泊湿地休养生息，实施好长江十年禁渔，健全耕地休耕轮作制度，防治外来物种侵害。”我国是世界上遭受外来有害物种入侵最严重的国家之一，根据 2020 中国生态环境状况公报显示，全国已发现 660 多种外来入侵物种。其中，71 种对自然生态系统已造成或具有潜在威胁。近期，全国多地出现外来有害物种鳄雀鳝入侵城市水系、小区人工湖等现象。为杜绝因盲目放生带来的生态安全问题，特提出如下建议：

（一）建议尽快出台《关于在全区范围内禁止放生外来有害物种的管理办法》

根据《中华人民共和国生物安全法》《外来入侵物种管理办法》《刑法》等相关规定，依照我国外来物种入侵情况，科学制定出台《关于在全区范围内禁止放生外来有害物种的管理办法》，加强对放生活动的依法规范管理。《管理办法》应明确放生活动的监督管理部门，明确禁止放生的外来有害物种并做到定期补充更新，明确违规放生发生后的各类补救措施等。

（二）建议加大对外来有害物种的源头管控

加强监管和严厉打击外来有害物种的引进、销售和运输行为，杜绝外来入侵物种流入消费者手中，进而消除有消费者购买和放生有害物种的潜在隐患。一是海关部门加大对外来有害物种的执法查处力度，加强进口物品的检疫工作，坚决把好国门关，杜绝外来有害物种非法流入到国内消费者手中。二是市场监督管理部门针对可能售卖外来有害物种的菜市场、花鸟市场、农产品交易市场、网络电商平台开展一次为期 1 个月的集中排查和整治工作，对私下违规出售外来有害物种的商户进行严肃查处。三是针对相关高校、生物企业、科研机构确需购买相关物种用于科学研究的应设置特殊购买渠道，对购买物种、数量、时间、用途向管理部门报备，严禁私自将购买的外来有害物种进行放生。四是邮政物流管理部门加大对区内邮政物流公司的监管工作，组织各物流公司签订不承揽运输外来有害物种的承诺书，依法追究违规承揽外来有害物种邮寄或接收业务的邮政物流公司的责任。五是建立异型宠物弃养回收机制，针对目前存在的饲养包括外来有害物种在内的异型宠物的群众，因养腻或卖不出去而打算用放生进行遗弃的，要畅通群众将弃养异型宠物向有关部门移送渠道，由专业部门进行无害化处理。

（三）加大对放生活动的依法管理工作

一是划定可允许放生区域，要求放生活动必须在可允许放生区域内进行，非允许放生区域禁止放生一切生物。二是依据《中

国外来入侵物种名单》，尽快明确禁止放生物种名录，将有毒、有害以及可能造成被放生区域人畜伤害或生态环境破坏的各类物种列入名录，禁止名录中物种的放生行为。三是加强对放生活动的报备和监督管理，要求凡由宗教团体和各类社会组织开展的集体放生活动必须向当地公安部门和农村农业部门提前报备，对放生物种、数量、时间、地点以及参与放生的人数等进行详细登记，放生现场接受管理部门的依法监督，对于放生外来有害物种的报备一律不予批准，现场发现有放生此类物种的要坚决制止，并依法追究活动主办方责任；对公民个人出于信教或祈福目的开展的放生行为，由管理部门引导公民在指定放生区域进行放生，放生过程接受管理部门的依法监督。四是及时妥善处置因违规放生带来的生态环境破坏和网络舆情事件，除依法依规追究当事人的责任外，还应及时组织专业队伍尽快对违规放生的外来有害物种进行捕捉，对造成舆情的事件要加强舆论引导，及时公布捕捞进展和对当事人的责任追究情况，给广大人民群众上一节生动的网络警示课。五是加大对恶意放生或盲目放生外来有害物种人员的处罚力度，对多次放生或一次性放生外来有害物种种类多、数量大的组织或个人要依法追究刑事责任，并由公安机关严查违规放生背后存在的非法销售和运输外来有害物种的违法犯罪活动，坚决打掉违规放生外来有害物种的地下产业链。

（四）加大对违规放生外来有害物种危害性的宣传工作

要加大对外来有害物种的科普宣传工作和违规放生外来有

害物种的警示宣传工作，发挥宣传的行为引导作用。一是在区内宗教活动场所和指定的可放生区域开展宣传引导工作，设置常见外来有害物种的宣传展板和禁止放生有害有毒生物的警示牌，加大对违规放生外来有害物种相关法律法规条文内容的宣传，在可放生区域内安装高清摄像头依法实时监控放生行为。二是区内主流报纸、电视台、广播、网站、微信公众号平台积极推送关于杜绝违规放生外来有害物种的宣传视频和文章，拍摄一则关于引导人民群众依法祈福、杜绝违规放生的公益性广告，在上述主流媒体刊登或播放。三是开展一次全区范围内的生物安全知识宣讲活动，深入学校、机关和信教群众当中，宣传违规放生外来有害物种造成的严重危害，教育引导大家树立科学合理的放生观念，敢于制止身边的违规放生行为。

（五）加大对制止、举报违规放生外来有害物种行为的奖励

一是制定对发现并制止违规放生外来有害物种的举报奖励制度，公布举报电话和举报邮箱，鼓励广大人民群众敢于举报和制止违规放生的违法犯罪行为，共同守护生态环境安全。二是丰富奖励的形式和力度，根据贡献和挽救损失的大小给予相应的现金奖励，也可颁发“广西生态环境守护者”等表彰性荣誉证书，激发广大群众参与监督和举报违规放生外来有害物种的动力。

（广西社会主义学院 刘超伟）

【理论研究】

●政协委员如何写出高质量的提案

要写出真正具备“三性”（严肃性、科学性、可行性）和“三有”（有问题、有分析、有建议）的高质量提案，对于政协委员来说，决非轻而易举之事，要下一定功夫，包括酝酿构思、选定主题、收集素材、分析论证、充实内容、反复修改、最终成文等一系列过程。除了必须具备高度的责任感和使命感，满怀参政议政的热情与激情，每位政协委员在撰写提案的过程中，还必须持积极认真的态度、严谨务实的作风，努力做到“三善”：

一、“善学”：就是要善于通过学习积累提案知识信息

政协提案质量的提高，取决于提案者的参政能力和议政水平。正因如此，政协委员必须自觉把学习作为日常习惯、终身追求，带头勤于学习、善于学习、精于学习，坚决不做“无知”委员、不当无作为的“虚名”委员。要真正做到这一点，对于政协委员来说，必须在三个方面下功夫：

（一）注重日积月累。提案的撰写要求高，有特定的格式规范和写作要领；提案的内容涉及广，几乎囊括了政治、社会、经济、科技、文化各方面，这就要求提案者注重日常学习，平时尽量挤出时间学习一些人民政协的基础知识，以及最新政策和热点

知识，及时了解时事、关心国家大事、关注时政新闻，知情明政、履职尽责、担当作为，努力做到厚积薄发、言之有据、持之有理。同时还要注意积极参与政协组织安排的相关培训学习和调研、视察、考察等参政议政活动，以掌握必备的提案写作技巧，确保自己知党情（上情）、明政情（内情）、晓民情（下情），并以此来积累知识、获取信息，为提出高质量的提案准备材料、为撰写高水平的提案苦练功夫。

（二）突出学习重点。较高的政治素质、扎实的理论基础和高尚的品德修养、良好的文字功底，是写出高质量提案最根本的保障、最起码的条件，这就要求提案者要特别注重学习马克思主义中国化最新理论成果，特别是习近平新时代中国特色社会主义思想，切实加强对政协提案工作意义和重要性的认识及相关政策理论的学习研究，对党和国家大政方针的学习实践以及在政协工作中自觉培养参政议政的热情、激情，经常进行语言文字基本功的训练，全面提高其思想政治素养和理论水平，不断增强自己参政议政能力和写作能力。同时还要根据提案所反映问题，提出建议的需要选择学习的内容，以利于把握方向、掌握武器、解放思想、开阔视野。

（三）做到学以致用。学习的目的在于运用。学以致用是确保提案达到“三性”“三有”标准的关键，这就要求提案者将在学习中掌握获取的党和国家大政方针、政策法规以及科学理论用

诸提案中，以突出政治性、体现时代性、富于创造性。同时还要将本地、本部门、本行业、本单位的路线方针和政策措施，以及反映本地、本部门、本行业、本单位问题及其解决办法和建议意见用诸提案中，尽可能地使自己所提提案不脱离实际，而易于被政协提案委接受和认可。

二、“善跑”：就是要善于通过调研获取提案一手材料

调查研究是谋事之基，成事之道。只有深入调研，才能获取提案真实素材，进而使提案最终符合“三性”“三有”标准。正因如此，政协委员必须始终把深入调研作为提高提案质量的重要环节和有效途径。在撰写提案的过程中，要坚持眼向下看、身子往下沉，勤于深入基层、深入群众、深入一线、深入现场，善于做好基本的调查和访谈，以获取第一手资料，准确掌握问题的实质和要害，进而作出正确的判断和结论，使自己所提提案基本达到言之有据、持之有理。要真正做到这一点，对于政协委员来说，必须在三个方面下功夫：

（一）带着问题调研。坚持“无调研不提案、没问题不调研”的原则，提案者在提案选准题目之后，必须超前进行深入调研。同时要紧紧围绕提案主题，以问题为导向，深入基层、深入群众、深入一线、深入现场，做全面细致的调查研究，力求把情况搞深、搞准、摸透、搞彻底，充分占有第一手材料，核准事实情况和相关政策法律，客观反映事物的本来面目，始终把研究和解决问题

作为调查研究的出发点和落脚点，切忌“闭门造车”“纸上谈兵”，避免空议论建言、拍脑袋献策，力求多搞务实调研、多谋发展良策、多献可行之计。

（二）广泛听取意见。“眼观六路，耳听八方。”在提案酝酿、调查研究、撰写的过程中，提案者必须广泛听取意见。在方式方法上，既要听具体“操作手”的意见，也要耐心听取上、下、左、右的意见；既要听取正面的意见，也要善于听不同意见，甚至是反对的意见；既要听取身边委员、干部群众的意见，也要注意征求涉及提案问题对象的意见，有时候还要注意倾听专家的意见，以免片面性和主观性。接下来还要注意把握关键问题，与有关部门或单位进行认真协商，共同探讨问题的症结和成因，以及解决问题的措施和办法，进而达成共识，形成合力，最终使问题得以圆满解决。

（三）善于整理思考。群众反映的意见、调研掌握的情况是方方面面的，既有事关改革发展稳定的全局性问题、事关人民群众切实利益的重大问题，也有针对某些特定领域的具体性问题、仅仅涉及某个地域的区域性甚至个体性问题，如何围绕提案主题，把握重点、提炼素材、分析论证、充实内容，确保提案质量？提案者在调查研究的基础上，必须准确把握并严格按照部分群众的当前需求、局部利益与广大人民群众长远利益、整体利益相结合原则，对搜集获得的与选题相关的第一手材料进行整理升

华，去伪存真、去粗存精、充实完善，由此及彼、由表及里、由近及远，抓住事物的本质，对所提出的问题进行严肃、认真、科学、深入的思考、分析、研究、论证，力求形成建议有方、协商有据、监督有理、落实有力的提案，进而真正体现出提案的“三性”“三有”。

三、“善写”：就是要善于通过精心撰写提高提案质量

提案选题确定后，通过材料的组织准备，就进入提案撰写阶段。正因如此，政协委员必须自觉养成勤于动笔、乐于动笔、善于动笔的良好习惯，自觉做到在确定提案主题和掌握第一手材料之后，能够静下心来，认真撰写，尽最大努力让自己所提提案充分体现“三性”“三有”。要真正做到这一点，对于政协委员来说，必须在三个方面下功夫：

（一）讲求结构严谨，层次分明。提案的结构一般如下：一是题目新颖独特。俗话说：“秧好一半谷，题好一半文。”题目是提案的眼睛，是让提案委“上钩”的“诱饵”，由此看来，慎选题目至关重要。那么，怎样才算是提案的好题目呢？愚以为，好题目应具备以下特色：站得高、看得远、想大事、议大事，从关注楼前、门前、眼前，向关注宏观、大事、长远转变，同时主题鲜明、角度新颖、简洁明快、一目了然，一般为“关于……的提案”。二是正文（提案的内容）段落清晰。提案的内容一般应包括“案由、原因分析、具体建议”三个部分，“案由”即提出

提案的理由或根据，要求有情况、有分析，实事求是，切忌笼统、空泛；“原因分析”即对案题产生的原因进行剖析；“对策建议”即针对案由反映的问题及其原因，提出解决案题的意见和建议（建议最重要）。

（二）力求文字精炼，表述精准。提案写作务必坚持一事一案，实事求是，开门见山，单刀直入，有话则多，无话则短，既要说明问题，又不长篇大论，愚以为，字数再好控制在1000字左右，内容归纳提炼得好，任何议题的提案一般都能容得下。同时力求做到书写规范、字迹工整，数据精确、表述精准，尽量避免书写马虎、字迹潦草，文字含糊、模棱两可，以致让人难以辨认、不知所云。另外，在提案基本成文之后，务必反复修改打磨，使之更臻完善。俗话说：“三分文章七分改，文章不厌百回改。”

“好文章是改出来的，而不是写出来的”，讲的就是这个道理。恐怕对多数委员来说，务必谨记：一个好的提案需要通过反复的斟酌、反复的修改，才能使文字更为精炼、意见更为精粹。

（三）务求建议具体，切实可行。建议部分是重头戏，提好建议是提高提案质量的核心。有鉴于此，愚以为，在提案撰写过程中，提案者务必把建议部分当作提案的要害和关键部分来下功夫，万不可“头重脚轻”，抑或前面的情况和分析像“虎头”，后面的建议像“蛇尾”。毋庸讳言，建议只提一、两句话的提案是不好落实的，当然，“建议只提一、两句话的提案”，也是难

以达到“三性”“三有”标准的。另外，提案者务必做到自己所提建议“见解独到、切中要害、理据充分、语意中肯”，同时要特别注意把自己置身于承办单位的位置认真思索，力求建议、意见具体，办法、措施可行，符合现行政策、符合法律法规、符合客观实际，可以办理落实抑或落地见效。一句话，提案者在动笔之前必须十分明了自己撰写提案的目的，在于为党委、政府及其有关部门进行正确决策、实施有效领导，以及改进工作作风、提高工作效率，提供有价值的建议和意见，并非“为写提案而写提案”。

（湖南省桃江县委办公室 黄梦其）

【观察思考】

●市、县（区）政协加强思想政治引领、广泛凝聚共识工作的实践与思考

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人民政协工作，从党和国家事业全局出发，对人民政协工作提出了一系列新思想、新部署、新要求，加强思想政治引领和广泛凝聚共识，不断巩固共同思想政治基础，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆是人民政协需要肩负起的新时代赋予的新使命。笔者认为，面对当前错综复杂的新形势，市、县（区）政协要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，切实把各方面智慧和力量凝聚起来，努力以新担当新作为奋力开创新时代政协工作新局面。

一、加强思想政治引领和广泛凝聚共识工作是新时代做好人民政协工作的任务和要求

（一）新时代人民政协的性质定位与生俱来就负有加强思想政治引领的任务和要求。人民政协是中国人民爱国统一战线的组织，是共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治体制的重要组成部分，在发展社会主义民主政治中具有不可替代的作用。做好新时代政协工作，需要切实加强思想政治引领，坚持和加强党对政协工作的全面领导，贯彻落实好党和国家大政

方针政策以及各级党委和政府的决策部署，用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士，扩大各族各界代表人士有序参与政治，不断巩固共同思想政治基础。

（二）新时代人民政协的性质定位与生俱来就负有广泛凝聚共识的任务和要求。人民政协人才荟萃、智力密集、联系广泛，在组织上具有最广泛的代表性，在政治上具有最大的包容性，是化解矛盾和凝聚共识的重要渠道，具有不可替代的作用和优势。面对当前错综复杂的新形势，需要发挥好人民政协大团结大联合的优势，充分发挥人民政协专门协商机构作用，更加广泛地凝聚共识，密切同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士、少数民族人士、宗教界人士、海内外同胞等的交流，发挥一切可以发挥的智慧力量、调动一切可以调动的积极因素，把各方面智慧和力量凝聚起来，形成海内外中华儿女心往一处想、劲往一处使的强大合力。

二、加强思想政治引领必须坚持党对政协工作的全面领导，进一步夯实共同思想政治基础

（一）要坚持以党的建设为引领。市、县（区）政协要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻新时代党的建设总要求，始终坚持以党的建设统领政协各项工作，不断强化党组织的政治领导力。政协党组要充分发挥把方向、管大局、保落实的领导作用，把党的领导落实到政协会议、调研视察、协商议政、民主监督等各个环节，建立健全将加强思想政治

引领工作融入政协履职全过程的制度机制，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实以党建引领政协思想政治建设工作。

（二）要加强政治思想理论建设。市、县（区）政协要建立健全以政协党组会议理论学习为引领，主席会议、常委会议集体学习以及党员、委员、机关干部学习教育培训等相配套的学习体系。以开展“书香政协 八桂飘香”委员读书活动为抓手，拓展委员读书、学习、交流平台，以分散与集中相统一、线上与线下相协同、理论与实践相结合为原则，可以采取委员授课、送书读书、文章推荐、交流分享、艺术鉴赏、实地参观等形式，强化思想理论、党史历史、方针政策、时事政治的学习，切实用党的创新理论武装头脑，增强委员对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同和情感认同，夯实团结奋斗的共同思想政治基础。

（三）要强化党组织的政治领导作用。市、县（区）政协要以党的政治建设为统领，进一步强化党组织的政治功能，严格落实政协党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员、机关党支部及专委会联合党支部联系镇（街道）委员联络工作站等制度，落实党组织对党员委员、党的工作对政协委员全覆盖，引导各党派团体和各族各界人士深入学习党的创新理论，激发委员加强政治学习、追求思想进步的自觉性和主动性。要落实谈心谈话制度，及时了解内部思想动态，在尊重多样性中寻求一致性，在重大是

非原则问题上做好思想政治引领工作，不断提高党组织在多元中立主导、多样中谋共识的能力和水平，切实发挥党组织的战斗堡垒作用。

（四）要充分发挥党员先锋模范作用。市、县（区）政协要深入贯彻落实党中央各项决策部署，结合政协工作实际，以打造特色党建品牌为抓手，积极开展“主题党日”“四联双报到”“政策宣传”“志愿服务”等活动，把讲政治贯穿党建活动全过程，以党建活动提升思想活力，以政治引领增进机关党员干部、党员委员活力。引导机关党员干部和党员委员带头参加贫困村、社区的结对共建帮扶、疫情防控、环境保护、垃圾分类等活动，把机关党员干部、党员委员履职尽责的触角延伸到社会发展的各个方面，切实做党的政策宣传者、群众利益维护者，发挥政协机关党员干部和党员委员先锋模范作用。

三、广泛凝聚共识必须切实发挥委员主体作用，进一步激发委员在履职尽责上展现新作为

（一）要加强政协委员队伍建设。市、县（区）政协要严把委员入口关，加强与组织部、统战部及有关部门的密切配合，可以通过成立小组进行联合走访、综合评价、资格联审和考核等形式，选出代表性强、议政水平高、群众基础好、有一定社会影响力的委员和常委。市、县（区）政协要按照“加强中国特色新型智库建设，建立健全决策咨询制度”是新的历史时期党中央的重大决策部署，建立健全政协智库，将委员中的影响者引领者和专

业水平强者作为委员智库成员，不断加强与委员的沟通联系，听取委员对经济社会发展及政协工作的意见和建议。同时，建立健全政协委员管理、联系、会议、活动等制度，可以通过建立凝聚共识工作评价监督机制、将凝聚共识工作纳入委员履职档案和履职活动等方式，激发委员团结引领界别群众的使命感和责任感，进一步推动委员提高寻求共识、增进共识、达成共识、传播共识的水平和能力，广泛汇聚正能量。

（二）要创新打造委员履职平台。市、县（区）政协要主动创新委员履职平台，积极打造基层委员联络工作站、协商议事室、社情民意收集站、委员讲堂和讲坛等平台，将政策宣传、协商议事、反映民意融入其中，把党和政府各项决策部署通过政协平台“传出去”，把群众的呼声诉求通过政协平台“带上来”，引导委员利用平台协助党和政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作，切实发挥委员履职平台在强化政治引领、开展基层协商、收集反映社情民意信息等方面联系群众的作用。一是积极参与社会治理，围绕经济社会发展中的痛点、堵点、难点和人民群众的操心事、烦心事、揪心事，广泛开展调研考察、协商议事等工作，为党委和政府科学决策提供参考；二是坚持有事好商量、有事多商量的理念，通过深入协商增进了解、加深理解、消除误解、实现化解，最大限度的促进和谐；三是及时、准确、快速汇集民意民声，提出有价值、有见解的意见建议，推动群众关心关注的热点难点问题有效解决；四是鼓励有专业特长的委员积极现身说

教，以传播新知、传承文化、传授技艺等为主题，以党的政策主张、身边的发展变化、委员本人的认识作为等为宣讲内容，引导界别群众了解新政策、感悟新思想、紧跟新时代、体会党的关怀，不断把党的主张转化为社会各界的共识，为党委和政府科学有效治理提供坚实的社会基础。

（三）要发挥委员履职主体作用。市、县（区）政协要以提高委员政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力为切入点，引导委员既要建言献策又要身体力行，通过深入开展“建设铸牢中华民族共同体意识示范区 委员行动”“乡村振兴 委员行动”“引企入柳 委员行动”等委员行动，引导广大委员响应号召、积极行动，可以通过政治协商、调研考察、社会公益等形式，扎实推进民族团结、民族文化、民族宗教和乡村发展、乡村建设、乡村治理、乡村旅游、乡村产业以及宣传政策、协调关系、凝聚共识、推介地方等重点工作，让广大委员切实肩负起新时代赋予的新使命，强化委员为国履职、为民尽责的责任担当。

（四）要提升委员履职服务实效。市、县（区）政协要重视发挥政协专门协商机构的作用，充分发挥委员面向基层、贴近群众的优势，持续聚焦党委和政府工作重点、群众关心热点、社会治理难点等，通过深入开展“基层协商·委员行动”“我为群众办实事”等工作，以提升群众幸福感为目标，以群众满意为标尺，着力对社会重大问题和群众最为关切的问题进行深入调研、反映

社情民意，将委员履职足迹融于群众日常，助推破解民生难题，努力补齐民生短板，切实帮助群众解决实际困难和问题，为党委和政府科学有效治理提供坚实的群众基础。

（柳州市鱼峰区政协 黄小耘）

【他山之石】

●四川德阳旌阳区政协委员履职行为分析报告出炉

“委员们参与履职活动共计 2828 人次，系统年度总积分 38569 分” “政治协商版块贡献 19%、民主监督版块贡献 12%、参政议政版块贡献 29%……” 在年初召开的四川省德阳市旌阳区政协六届三次全会上，每位区政协委员都收到了一份《2022 年度旌阳区政协委员履职行为分析报告》。报告用数字化的方式全面系统地反映了委员们一年的履职情况，得到委员们高度评价。

“以往对于委员履职表现的评价更多是看委员在各类活动中‘露脸’的次数，凭的是‘感觉’，缺乏系统准确全面的掌握。”区政协主席谢坤表示，如何全方位展示委员履职情况，更好为委员履职“搭台”，一直是困扰区政协的难题之一。2021 年上半年，区政协精心制定委员履职积分办法，并联合软件公司开发“旌阳区政协委员履职积分系统”（以下简称“积分系统”），力求实现对委员履职的量化评价。通过委员履职行为分析报告，区政协在谋划下一步工作时也能更好地做到心中有数、手里有策、行动有方。

积分系统分为政治协商、民主监督、参政议政、书香政协、其他履职五大版块，包含视察、调研报告、会议发言、提案、社情民意、小微协商、文史资料等 23 项具体履职活动，详细记录

了委员的基本信息、党派、界别、参与的活动、获得的积分。年底，系统可以自动生成委员履职档案，经导出后向委员所在单位和区委统战部推送，委员履职情况及时更新、即时可查。

经过一年的运行，系统记录了委员们的各项履职行为，特别是过去各专委会没有掌握到的委员个人履职情况，都在系统中得到体现。

在所有履职活动中，参加全体会议、协商、调研、视察、文史资料、读书活动等次数占比达 57%，积分占比 54.6%；提交提案和社情民意、做实事好事、捐书、参与行风评议和民主监督等次数占比 43%，积分占比 45.4%。可以看出，通过提交提案和社情民意、参加政协会议、担任民主监督员等方式履职仍然是委员们最经常参加、“打卡”最多的项目。同时，委员们也积极投身社会公益，在爱心捐赠、“双助”、疫情防控志愿服务等多个领域展现责任和担当。在参与主题方面，“拼经济搞建设促发展”“农业农村”“社会治理”“社会公益”4大主题参与人次最多。

发：自治区政协主席、党组副书记、副主席、秘书长，副秘书长，
各专门委员会，办公厅党组成员、其他厅级干部。

各市、县（市、区）政协；自治区政协机关各处室、所属事业单位。

编辑：王 莅 覃国庭 徐启燕 曾楚雲 核稿：李兴山

电话：0771-8802110

投稿邮箱：gxzxgz@163.com